

**Програм унапређења социјалне
заштите у општини Беочин за
период од 2025. до 2030. године**

Садржај

Уводна реч Председнице општине	4
1. Увод	5
2. Плански документи и правни оквир у области социјалне заштите	8
2.1. Плански документи и правни оквир на националном нивоу.....	8
2.1.1. Плански документи.....	8
2.1.2. Правни оквир.....	10
2.2. Плански документи и правни оквир на локалном нивоу.....	12
2.2.1. Плански документи.....	12
2.2.2. Правни оквир.....	14
3. Опис постојећег стања са анализом проблема и жељених промена	15
3.1. Кључни налази <i>ex-post</i> анализе претходног планског документа у области социјалне заштите.....	15
3.2. Општи подаци о општини Беочин.....	16
3.3. Корисници и обезбеђивање права на социјалну заштиту у општини Беочин.....	21
3.3.1. Структура корисника социјалне заштите у општини Беочин.....	21
3.3.2. Финансирање социјалне заштите у општини Беочин.....	24
3.3.3. Услуге социјалне заштите у општини Беочин.....	27
3.3.4. Материјална подршка.....	27
3.3.5. Институционални капацитети за обезбеђивање социјалне заштите у општини Беочин.....	31
3.4. Финализација анализе – кључни фактори од значаја за унапређење социјалне заштите у општини Беочин.....	32
4. Циљеви и мере Програма унапређења социјалне заштите и припрема пратећег Акционог плана	34
4.1. Циљеви и мере Програма.....	34
4.2. Процена финансијских средстава неопходних за реализацију Програма.....	36
5. Оквир за праћење спровођења, вредновање учинака и извештавање	40
6. Акциони план	42
7. Прилози	55
Прилог 1 – Табеларни прегледи корисника права на социјалну заштиту у општини Беочин.....	55
Прилог 2 – Табеларни прегледи финансирања социјалне заштите у општини Беочин.....	58
Прилог 3 – Институционални капацитети за обезбеђивање социјалне заштите.....	60
Прилог 4 - Резултати спроведених консултација и јавне расправе.....	64

Листа скраћеница

Скраћеница	Пун назив
АП	Акциони план
ДЗ	Дом здравља
ЈЛС	Јединица локалне самоуправе
НСП	Новчана социјална помоћ
ОУ	Општинска управа
СКГО	Стална конференција градова и општина-Савез градова и општина Србије
СЗ	Социјална заштита
ОШ	Основна школа
РС	Република Србија
РСЈП	Републички секретаријат за јавне политике
РЗС	Републички завод за статистику
ЦСР	Центар за социјални рад
ЗПС	Закон о планском систему

Уводна реч Председнице општине

Поштовани суграђани,

Препознајући потребе за унапређењем постојећих система социјалне заштите и подршке корисницима на територији општине Беочин, локална самоуправа је, у сарадњи са партнерским организацијама, креирала Програм унапређења социјалне заштите у општини Беочин за период од 2025 до 2030. године, који се налази пред Вама.



Верујући да основни циљ јавних политика и примене закона који дефинишу права корисника социјалне заштите треба да буде сет мера које системски и одговорно дају решења и излазе у сусрет потребама осетљивих категорија становништва, овај Програм најпре дефинише правце деловања свих институција и механизма у области социјалне заштите који су одређени постојећим Планом развоја општине Беочин 2023-2030.

Истовремено, документ нуди и конкретне мере и активности којима се настоји побољшати систем социјалне заштите у општини Беочин јер је почетна тачка израде овог Програма била анализа локалних података и потреба корисника, на основу којих је рађена даља процена могућности унапређења и усклађености са националним стратешким документима из области социјалне заштите.

Израђен кроз партиципативни и партнерски приступ, Програм има за циљ да буде трајно одржив и резултат је напора које локална заједница чини током низа година, а све са жељом да се у пуној мери имплементирају инклузивне социјалне политике и праксе које нуде више могућности за све.

Даћемо свој максимум да овај документ буде стабилна и полазна основа за рад и унапређење области социјалне заштите становништва и настојаћемо да у току реализације Програма додатно унапредимо праксе кроз сарадњу са свим интересним групама.

На самом крају, желела бих да упутим искрену захвалност свима који су узели активно учешће у изради Програма унапређења социјалне заштите у општини Беочин као и Сталној конференцији градова и општина и Европској унији на подршци Беочину и његовим грађанима.

Руководство општине има јасан циљ: Бољи и квалитетнији живот за све наше суграђане који се ослања на принципима инклузије, достојанства, могућности и права свих категорија становништва.

С поштовањем,
Биљана Јанковић
Председница општине Беочин

1. Увод

Правни основ за доношење Програма унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период 2025-2030. године налази се у одредби члана 20 Закона о социјалној заштити¹, којим је дефинисано да Програм унапређења социјалне заштите у јединици локалне самоуправе (у даљем тексту: Програм) утврђује надлежни орган јединице локалне самоуправе. Истим чланом одређено је да Програм обухвата мере и активности за подстицај и развој постојећих и нових услуга социјалне заштите, и да свака јединица локалне самоуправе мора утврдити мере и активности за подстицај и развој постојећих и нових услуга социјалне заштите.

Закон о планском систему Републике Србије², у члану 14 дефинише програм као документ јавне политике, ужег обухвата од стратегије који, по правилу, разрађује посебан циљ стратегије или неког другог планског документа у складу са којим се доноси (План развоја, Програм Владе, план развоја локалне власти, концепт политике). Програм представља групу независних али тесно повезаних мера и/или сродних (компатибилних) пројеката, којима се управља и координира како би се остварили циљеви који се не могу остварити управљањем сваким од елемената програма појединачно, односно независно. Члан 15. наведеног Закона одређује садржину програма: програм садржи исте елементе као и стратегија, а нарочито разрађене мере за постизање посебног циља, односно циљева које дефинише или преузима из стратегије или неког другог планског документа у складу са којим се усваја. Програм има по правилу до три посебна циља који непосредно доприносе остварењу општег циља.

Закон о локалној самоуправи³ у члану 20. наводи надлежности општине, где је у тачки 4 наведеног члана предвиђено да општина „стара се о задовољавању потреба грађана у области просвете (предшколско васпитање и образовање и основно и средње образовање и васпитање), научноистраживачке и иновационе делатности, културе, здравствене и **социјалне заштите**, дечије заштите, спорта и физичке културе. Тачка 5. члана 20. Закона о локалној самоуправи утврђује да општина „обезбеђује остваривање посебних потреба особа са инвалидитетом и заштиту права осетљивих група“.

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године (у наставку: Програм) дефинише правце деловања општине Беоцин у области социјалне заштите који су одређени Планом развоја општине Беоцин 2023-2030.⁴, као и конкретне мере и активности којима се настоји побољшати систем социјалне заштите на локалном нивоу, уз јасне механизме помоћу којих се може пратити остваривање дефинисаних циљева. Он представља део напора које локална заједница чини током низа година са основним циљем да се у пуној мери имплементирају инклузивне социјалне политике и праксе.

Програм почива на анализи релевантних националних стратешких докумената, локалних података и процени потреба грађана на подручју општине Беоцин. Израђен је кроз партиципативни и партнерски приступ који ће бити примењен и у процесу његове имплементације, праћења и извештавања. Општина Беоцин намерава да у реализацију дефинисаних циљева и активности укључи све релевантне актере из локалне заједнице, као и да сарађује са националним и међународним организацијама и институцијама који се баве социјалном заштитом и подршком рањивим групама становништва. Овако конципиран Програм требало би да осигура квалитетну имплементацију, као и да омогући општини Беоцин адекватан основ за оптималан квалитет резултата који се очекују реализацијом планираних активности и мера, на којима ће све заинтересоване стране и релевантни партнери радити у континуитету у наредном периоду.

¹ Закон о социјалној заштити („Сл. Гласник РС“ бр. 24/2011 и 117/2022 – УС), члан 20

² „Службени гласник РС“, број 30/18

³ "Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон

⁴ „Сл. лист Општине Беоцин“ бр. 13/2023

Израда овог Програма реализована је уз техничку подршку у оквиру пројекта [„Подршка одрживим услугама социјалне заштите у заједници и политикама укључивања на локалном нивоу“](#), који финансира Европска унија у оквиру програма ИПА 2020, укупне вредности 6,5 милиона евра. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања надлежно је за реализацију пројекта, уговорно тело је Министарство финансија – Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније, док је Стална конференција градова и општина – Савез градова и општина Србије (СКГО) задужена за имплементацију пројекта.

Општина Беочин је у августу 2023. године потписала споразум са СКГО који се односи се на сарадњу у спровођењу пакета подршке Општини Беочин за унапређење социјалне заштите. У складу са овим Споразумом, СКГО је општини Беочин обезбедила стручно-техничку подршку у успостављању/унапређењу локалних планских, правних, финансијских и институционалних механизма за планирање и функционисање система социјалне заштите и то у: изради анализе стања у ЈЛС у области социјалне заштите, примени методологије за процену потреба корисника/потенцијалних корисника и идентификацију ресурса пружалаца услуга на локалном нивоу, изради локалног планског документа у области социјалне заштите, изради/ревизији локалних нормативних аката, унапређењу система праћења (мониторинга), вредновања (евалуације) и извештавања о ефектима локалне политике у области социјалне заштите, изради дела програмског буџета и плана (јавних) набавки услуга социјалне заштите као и у припреми предлога пројекта за унапређење система социјалне заштите и успостављању/развоју одабраних услуга социјалне заштите.

Кључни проблеми у планирању социјалне заштите на локалном нивоу јесу недостатак одрживих механизма за мапирање потреба корисника и потенцијалних корисника услуга социјалне заштите и за мониторинг и евалуацију стратешких приоритета на локалном нивоу, недовољна предвидљивост трендова у развоју система социјалне заштите, недовољно учешће корисника и недовољни људски ресурси у локалним самоуправама за спровођење процеса планирања социјалне заштите на холистички начин што негативно утиче на одрживост локалних услуга или доводи до недоследности докумената на локалном нивоу. Према садашњем законском оквиру, локалне власти могу обезбедити услуге преко центара за социјални рад, центара за развој локалних услуга, или преко лиценцираних пружалаца услуга спровођењем процеса јавних набавки⁵. Иако је развој услуга у заједници био у фокусу реформе система социјалне заштите, мрежа ових услуга је и даље слабо развијена, услуге као такве нису подједнако доступне и обухват корисника је низак. Такође, значајан број успостављених услуга није доступан током целе године у свим ЈЛС. Важан фактор у пружању локалних услуга је и систем финансирања. Разлике у издацима за услуге социјалне заштите по глави становника између ЈЛС не могу се објаснити само разликама између ЈЛС као што су број становника, територија, ниво развијености, величина буџета итд. Веома је важно имати у виду да се велики број локалних самоуправа ослања на наменске трансфере као извор финансирања услуга. Практично искуство и спроведене анализе указују да постоји значајан простор за унапређење услуга⁶ у погледу броја услуга које се пружају, распрострањености, квалитета, доступности, обухвата корисника, пружаоца услуга, начина финансирања, мониторинга и извештавања. Важан аспект развоја социјалне заштите, те самим тим и унапређења јавног интереса, а уједно и један од највећих изазова, јесте активно укључивање, односно развијање интегративних услуга и успостављање иновативних услуга на локалном нивоу, уз развој међуопштинске сарадње. Овај приступ захтева добро познавање потреба корисника услуга, али и шире заједнице. Због тога је важно унапредити процес доношења одлука и осигурати пуну укљученост локалне заједнице, посебно група и заједница заинтересованих за развој локалних услуга. Имајући у виду претходно, у даљем развоју и реформама система социјалне заштите посебну пажњу треба посветити развијању постојећих и успостављању нових услуга социјалне заштите на локалном нивоу, које подржавају процес деинституционализације и које одговарају потребама осетљивих друштвених група. Ово представља

⁵ СКГО је развила и свим ЈЛС обезбедила доступне смернице односно Водич за јавне набавке у социјалној заштити.

⁶ У циљу подршке ЈЛС у развоју и одрживости услуга социјалне заштите, СКГО је објавила Водич за локалне самоуправе: „Модели и препоруке за унапређење планирања и спровођења поступака јавних набавки за набавку услуга социјалне заштите и праћење реализације уговора о јавној набавци“.

најефикаснији начин да се спречи потреба за институционалном заштитом, пружи подршка кориснику у мање рестриктивном окружењу, односно у локалној заједници, и допринесе њиховом социјалном укључивању.

Имајући у виду претходно наведено, Општина Беоцин је приступила партиципативном и на подацима заснованом процесу израде документа јавне политике у области социјалне заштите, коме је претходило неколико корака. У првој половини 2024. године, уз техничку подршку СКГО израђена је Анализа стања у оквиру које је сагледано тренутно стање у области социјалне заштите у Општини Беоцин кроз анализу планског, нормативног, институционалног и финансијског оквира и дате су препоруке за спровођење свих активности у оквиру пакета подршке за унапређење социјалне заштите, узимајући у обзир локални контекст и специфичности и потребе сваке од подржаних локалних самоуправа. Поред тога, спроведено је мапирање потреба корисника/потенцијалних корисника права и услуга социјалне заштите и идентификација ресурса пружалаца услуга на локалном нивоу, како би се унапредио процес планирања и обезбеђивања права и услуга у области социјалне заштите на локалном нивоу заснованом на сагледавању реалних потреба и расположивих ресурса на локалном нивоу.

С обзиром на то да је анализом планског и нормативног оквира у области социјалне заштите у општини Беоцин констатовано да су потребне измене и усклађивања како са Законом о социјалној заштити, Законом о планском систему и Законом о локалној самоуправи, као и да су мапирањем потреба дубље сагледане потребе и ресурси у заједници, општина Беоцин је на седници Скупштине општине одржаној 27.05.2024. године донела Одлуку о приступању изради Програма унапређења социјалне заштите општине Беоцин за период од 2025. до 2030⁷. године. Општинско веће је Решењем бр 01-02-97 од 13.9.2024. године формирало Радну групу задужену за израду Програма коју чини 14 чланова и чланица, представника/ца локалне самоуправе, релевантних локалних институција и организација цивилног друштва.

За координатора Радне групе именована је Марица Савковић, чланица Општинског већа. Као чланице и чланови Радне групе именовани су:

1. Драган Глигорић, Општинска управа, руководиоца Одељења за буџет и финансије
2. Жана Стефанишин, Општинска управа, Руководилац Одељења за имовинске, опште и заједничке послове
3. Ружица Србљин Зеђировић, Центар за социјални рад Нови Сад-одељење у Беоцину, руководиоца
4. Ружица Недић, Дом здравља „Др Душан Савић Дода“ Беоцин, начелница Опште медицине са ХМП и кућним лечењем;
5. Драган Митић, ОШ „Јован Грчић Миленко“ Беоцин, директор;
6. Бојана Недић, ОШ „Јован Поповић“ Сусек, секретар;
7. Љубица Пејић Кузмановић, Предшколска установе „Љуба Станковић“ Беоцин, социјални радник и медицинска сестра за превентивну здравствену заштиту и негу
8. Агим Дрмаку, Удружење Културни центар Рома Беоцин, председник;
9. Драган Бранковић, Црвени крст Беоцин, председник;
10. Нада Лазић, Национална служба за запошљавање, саветник за запошљавање;
11. Весна Ижак, Спортски савез општине Беоцин, генерални секретар;
12. Вера Летош, Удружење пензионера, председница;
13. Стеван Синђелић, Општинска организација инвалида рада Беоцин, председник;
14. Јелена Живковић, удружење жена „Бразилијански бисери“ Беоцин, председница;

Задатак радне групе је израда Програма унапређења социјалне заштите, а посебно:

- израда плана активности на изради Програма;

⁷ „Сл. лист општине Беоцин“ бр 11/2024

- израда нацрта Програма и учешће у јавној расправи о предлогу Програма;
- припрема аналитичких и других докумената у циљу припреме Програма унапређења социјалне заштите;
- обезбеђивање координације, сталне комуникације и сарадње са представницима/цама локалне власти, надлежних институција, организација цивилног друштва и сл;
- размена информација и података о текућим активностима и иницијативама надлежних институција, као и степену реализације прошлогодишњег Програма унапређења социјалне заштите.

Радна група је током израде овог документа имала као основ Анализу стања и препорука за унапређење социјалне заштите, Извештај о потребама корисника и потенцијалних корисника права и услуга социјалне заштите на територији локалне самоуправе и ресурсима пружалаца услуга на територији општине, са препорукама за приоритизацију потреба за обезбеђивањем подршке кроз успостаљање/унапређење услуга социјалне заштите и све релевантне националне и локалне планске и нормативне документе. Приликом планирања спроведени су следећи кораци: припремљена је ситуациона анализа са SWOT анализом. Утврђени су Општи и три Посебна циља. За сваки од посебних циљева дефинисане су припадајуће мере са показатељима, полазним и циљаним вредностима, носиоцима и потребним средствима. За сваку од активности утврђени су носилац и партнери, временски оквир, потребна финансијска средства по изворима, индикатори са полазним и циљаним вредностима и извори верификације.

2. Плански документи и правни оквир у области социјалне заштите

2.1. Плански документи и правни оквир на националном нивоу

2.1.1. Плански документи

Стратешка оријентација Републике Србије у области развоја социјалне заштите заснована је на ЕУ и националном стратешком и правном оквиру и усмерена на процесе децентрализације и деинституционализације, као и на развој услуга социјалне заштите на нивоу јединица локалне самоуправе (ЈЛС). Иако су реформе социјалне заштите у последњих неколико година спроведене без постојеће секторске стратегије, пошто је Стратегија развоја социјалне заштите усвојена 2005. године истекла, Влада Републике Србије усмеравала је реформе у области социјалне заштите кроз националне извештаје о социјалном укључивању и смањењу сиромаштва⁸ који су усвајани на сваке три године почев од 2011. Стратешка оријентација садржана је и у Програму реформи политике запошљавања и социјалне политике (ЕСРП)⁹ усвојеном 2016. године, као и Програму економских реформи (ЕРП)¹⁰ који на годишњем нивоу усклађује приоритете у различитим областима, укључујући и област социјалне заштите. Штавише, у оквиру процеса приступања Србије ЕУ, развој

⁸ Влада Републике Србије припремила је и усвојила три извештаја који су доступни на следећем линку: <https://socialnoukljucivanje.gov.rs/category/documents?search-type=documents&s=national+report>

⁹ Програм реформи политике запошљавања и социјалне политике (ЕСРП) усвојила је Влада Републике Србије у мају 2016. Одлучено је да примена ЕСРП буде стратешки процес структуриран по моделу Стратегије „Европа 2020“ коју примењују државе чланице, и који ће пратити процес европских интеграција као главни механизам за дијалог о приоритетима Републике Србије у области социјалне политике и запошљавања у процесу приступања ЕУ. Кључни изазови у социјалној и дечијој заштити идентификовани у ЕСРП-у су: повећање обухвата и унапређење адекватности новчаних давања усмерених на сиромашне, уз уважавање буџетских могућности; повећање подршке природној породици ради спречавања одвајања деце, наставак процеса деинституционализације, развој услуга у заједници; сегментираност дуготрајне неге, неповезаност новчаних давања са услугама, недовољна доступност услуга за дуготрајну негу; унапређење квалитета услуга, јачање контролних и регулаторних механизма, мониторинга и евалуације; повезивање центара за социјални рад са институцијама које обезбеђују услуге из области здравствене заштите, образовања и запошљавања, али и са полицијом, ОЦД које заступају поједине угрожене групе, Црвеним крстом, одговарајућим службама локалне самоуправе.

¹⁰ Нови Програм економских реформи за период од 2023. до 2025. године усвојен је у јануару 2023. године. Доступан на: https://www.mfin.gov.rs/upload/media/n3q7Ti_63e625c76e357.pdf

социјалне заштите је дефинисан и усмерен кроз различита поглавља, а кључна поглавља су Поглавље 19 (Социјална политика и запошљавање) и Поглавље 23 (Правосуђе и основна права) са одговарајућим акционим плановима¹¹, која дефинишу приоритете, мере и активности у области унапређења система социјалне заштите у Србији у складу са стандардима ЕУ. Током протеклих неколико година покренут је процес израде нове Стратегије развоја социјалне заштите (јавне консултације на први нацрт одржане су 2019. године). У складу са новоусвојеним Акционим планом за спровођење Програма Владе 2023-2026¹², доношење нове Стратегије развоја социјалне заштите планирано је за други квартал 2024. године¹³.

Влада Републике Србије је 2022. године усвојила Стратегију деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године¹⁴. Стратегија деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници у систему социјалне заштите је усаглашен систем мера, услова и инструмената јавне политике које Република Србија треба да спроведе како би се спречила институционализација, односно смањио број грађана који користе услуге домског смештаја. Стратегија треба да омогући развој услуга социјалне заштите у заједници, што ће допринети да корисници система социјалне заштите којима је потребна интензивнија подршка већину својих потреба задовољавају у природном окружењу. Примарно је усмерена ка особама са интелектуалним и менталним тешкоћама које су у највећем ризику од институционализације и социјалног искључивања. У самој Стратегији се у више наврата наглашава обим и значај надлежности локалних самоуправа у области социјалне заштите, али и препознају изразити системски проблеми које је потребно адресирати. Поред осталог, у Стратегији се наводи да услуге социјалне заштите у заједници не прате потребе корисника, да нису у довољној мери развијене - по броју, садржају, обухвату корисника и територији. Као разлози таквог стања препознају се нестабилни извори финансирања, те недовољно разумевање локалних самоуправа за неопходност развоја услуга социјалне заштите. Стратегијом су из националне перспективе дефинисани жељени циљеви и припадајуће мере које је потребно предузимати да би се стање у области поправило, док би из перспективе локалног нивоа управо предметни програми требало да представљају адекватан одговор и документе којима ће се ова јавна политика операционализовати у граду/општини, односно на регионалном нивоу кроз сарадњу ЈЛС.

Стратегија унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији за период од 2020. до 2024. године¹⁵ представља свеобухватан план усмерен на побољшање социјалног и економског положаја особа са инвалидитетом. Стратегија обухвата уклањање баријера у различитим областима као што су приступачност, запошљавање, образовање, здравствена заштита и социјалне услуге. Њен циљ је да осигура равноправно учешће особа са инвалидитетом у друштву и спречи њихову дискриминацију, подржавајући принципе Конвенције о правима особа са инвалидитетом. Међутим, ова Стратегија је истекла. Закључак ex-post анализе Стратегије је да, иако је остварен извесан напредак у областима друштвене инклузије и смањења дискриминације, недостајала је конкретизација циљева и мера, што је отежало евалуацију ефеката, а пандемија COVID-19 додатно је успорила реализацију планираних активности. Предлог Стратегије унапређења положаја особа са инвалидитетом за период 2025–2030. године чија је израда у току наглашава неопходност континуираног унапређења приступачности, деинституционализације, инклузивног образовања, социјалне заштите и економског оснаживања особа са инвалидитетом. За Програм унапређења

¹¹ Акциони план за Поглавље 19 усвојен је у мају 2020. године (доступан на: <https://www.minrzs.gov.rs/sites/default/files/202006/AP19%20ENG%20FINAL%20-%202020.docx>), док је Акциони план за Поглавље 23 усвојен 2016. а ревидиран 2020. године (доступан на: <https://mpravde.gov.rs/files/Revised%20AP23.docx>).

¹² Акциони план за спровођење програма Владе Републике Србије 2023-2026; Доступан на: https://www.srbija.gov.rs/extfile/sr/686961/akcioni_plan_za_sprovodjenje_programa_vlade_2023-2026_cvr8.pdf

¹³ Стратегија развоја социјалне заштите засниваће се на ex-post анализи претходне стратегије и на ex-ante анализи ефеката социјалне заштите за период 2022-2030. Оба документа доступна су на: <https://www.minrzs.gov.rs/sr/dokumenti/ostalo/sektor-zasocijalnu-zastitu/ex-post-analiza-strategije-razvoja-socijalne-zastite>. Ex-ante анализа ефеката идентификовала је 10 кључних изазова за даљи развој система социјалне заштите у Србији које је потребно решити у новој стратегији и операционализовати у акционом плану за спровођење стратегије.

¹⁴ "Сл. гласник РС", број 12 од 1. фебруара 2022.

¹⁵ „Сл. гласник РС“ бр. 44/2020

социјалне заштите на локалном нивоу, овај документ је релевантан јер захтева развој услуга у заједници, побољшање доступности јавних услуга и системску подршку особама са инвалидитетом, што директно утиче на локални ниво и захтева сарадњу са локалним самоуправама у циљу остваривања инклузивног друштва.

У изради Програма, Радна група руководила се и принципима и приоритетима других релевантних докумената јавних политика, као што су: Стратегија за спречавање и борбу против родно заснованог насиља према женама и насиља у породици (2021-2025)¹⁶, Стратегија за родну равноправност за период од 2021. до 2030. године¹⁷, Стратегија за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2022–2030. године¹⁸, Стратегија за младе у Републици Србији за период од 2023. до 2030. године¹⁹, као и Акциони план политике за младе у Аутономној покрајини Војводини за период 2023-2025²⁰. Програм има у виду и друге стратегије Владе Републике Србије,²¹ у областима релевантним за припаднике различитих маргинализованих група.

Унапређење социјалне заштите и самим тим и социјалног укључивања рањивих група део је глобалне Агенде Уједињених нација за одрживи развој до 2030. Србија је потписник Агенде. године која садржи 17 циљева и 169 потциљева и 228 глобалних индикатора одрживог развоја (ЦОР). Ови циљеви и потциљеви су интегрисани, међусобно нераздвојиви и равномерно обухватају три димензије одрживог развоја: економску, друштвену и еколошку. Принцип да „нико не буде изостављен“ је темељ агенде 2030 и значи да ниједан циљ не треба да се остварује уколико се не остварује за све грађане и грађанке. Имплементацијом овог Програма сматрамо да ћемо допринети достизању постављених индикатора на националном нивоу који се односе на смањење сиромаштва (ЦОР 1) и смањење неједнакости (Циљ 10).

2.1.2. Правни оквир

Поред актуелног стратешког оквира, основни правни оквир у области социјалне заштите дефинисан је Законом о социјалној заштити²², Законом о финансијској подршци породици са децом²³, Породичним законом²⁴, Законом о социјалној карти²⁵ и Законом о правима корисника услуга привременог смештаја у социјалној заштити²⁶. Надлежности у овој области деле централни и локални ниво власти. Централни ниво пружа различите облике финансијске подршке и низ услуга, док је у другим сегментима систем социјалне заштите високо децентрализован и већина услуга социјалне заштите је делегирана локалним самоуправама²⁷. Основна мотивација за децентрализацију социјалне заштите је да се адекватно одговори на потребе грађана на нивоу ЈЛС, посебно када су у питању услуге социјалне заштите. Дискриминација је забрањена Уставом Републике Србије, којим је прописано да су пред Уставом и законом сви једнаки, да свако има право на једнаку законску

¹⁶ „Сл. гласник РС, бр. 47/2021

¹⁷ „Сл. гласник РС“, бр. 103/2021

¹⁸ „Сл. гласник РС“ бр. 26/2016

¹⁹ „Сл. гласник РС“, бр. 9/2023

²⁰ „Сл. лист АП Војводине“, бр. 45/2023

²¹ Стратегије Владе Републике Србије се могу наћи на: <http://www.qs.gov.rs/lat/strategije-vs.html> или на <https://rsip.gov.rs/cir/dokumenti-kategorija-cir/djp-cir/>

²² „Сл. Гласник РС“ бр. 24/2011 и 117/2022 – УС

²³ „Сл. Гласник РС“ бр. 113/2017, 50/2018, 46/2021 - УС, 51/2021 - УС, 53/2021 - УС, 66/2021, 130/2021

²⁴ „Сл. Гласник РС“ бр. 18/2005, 72/2011 и 6/2015

²⁵ „Сл. гласник РС“, бр. 14/2021

²⁶ „Сл. гласник РС“, бр. 126/2021

²⁷ Републичка влада финансира финансијску подршку (осим једнократне новчане помоћи), услуге резиденцијалног и породичног смештаја, услуге смештаја за жртве трговине људима, услуге саветовања и обуке за хранитеље и усвојитеље и услуге становања уз подршку за особе са инвалидитетом, осим у јединицама локалне самоуправе чији је степен развијености изнад републичког просека.

заштиту, без дискриминације, да је забрањена свака дискриминација, непосредна или посредна, по било ком основу, укључујући и психички или физички инвалидитет. Законом о забрани дискриминације²⁸ уређена је општа забрана дискриминације, облици и случајеви дискриминације и поступак заштите од дискриминације. Веома је значајан и посебан антидискриминациони закон – Закон о спречавању дискриминације особа са инвалидитетом²⁹ којим се уређује општи режим забране дискриминације на основу инвалидитета, посебни случајеви дискриминације особа са инвалидитетом, поступак заштите особа изложених дискриминацији на основу инвалидитета, као и мере које се предузимају ради подстицања равноправности и социјалне укључености особа са инвалидитетом.

Позитивно законодавство релевантно за област социјалне политике и заштите у Републици Србији обимно је и обухвата и следеће законе: Закон о социјалном становању³⁰, Закон о пензијском и инвалидском осигурању³¹, Закон о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица³², Закон о равноправности полова³³, Закон о финансијској подршци породици са децом³⁴, Закон о основама система образовања и васпитања³⁵, Закон о предшколском васпитању и образовању³⁶, Закон о основном васпитању и образовању³⁷, Закон о средњем образовању и васпитању³⁸, Закон о високом образовању³⁹, Закон о ученичком и студентском стандарду⁴⁰, Закон о уџбеницима⁴¹, Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености⁴², Закон о здравственој заштити⁴³, Закон о здравственом осигурању⁴⁴, Закон о јавном здрављу⁴⁵, Закон о младима⁴⁶, Кривични законик⁴⁷, Закон о матичним књигама⁴⁸, Закон о бесплатној правној помоћи⁴⁹, Закон о правима корисника услуга привременог смештаја у социјалној заштити⁵⁰, Закон о управљању миграцијама⁵¹ и други.

²⁸ „Службени гласник РС”, број 22/09

²⁹ „Службени гласник РС”, бр. 33/06 и 13/16

³⁰ „Сл. гласник РС”, бр. 72/2009

³¹ Због обима референце, у наставку је линк на коме је Закон доступан:
<https://pravno-informacioni-sistem.rs/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2003/34/1/req>

³² „Сл. гласник” бр. 85/2005

³³ „Сл. гласник” бр. 104/2009

³⁴ „Сл. гласник РС”, бр. 113/2017, 50/2018, 46/2021, 51/2021, 53/2021, 66/2021

³⁵ „Сл. гласник РС”, бр. 88/2017, 27/2018, 10/2019, 6/2020

³⁶ „Сл. гласник РС”, бр. 18/2010, 101/2017, 113/2017, 10/2019.

³⁷ „Сл. гласник РС”, бр. 55/2013, 101/2017, 27/2018, 10/2019.

³⁸ „Сл. гласник РС”, бр. 55/2013-15, 101/2017-19, 27/2018-3 (др. закон), 6/2020-24, 52/2021-3

³⁹ „Сл. гласник РС”, бр. 88/2017-41, 27/2018-3 (др. закон), 73/2018-7, 67/2019-3, 6/2020-3 (др. закон), 6/2020-20 (др. закон), 11/2021-3, 67/2021-3 (др. закон), 67/2021-7

⁴⁰ „Сл. гласник РС”, бр. 18/2010-54, 55/2013-38, 27/2018-22 (др. закон), 10/2019-8

⁴¹ „Сл. гласник РС”, бр. 27/2018-13

⁴² „Сл. гласник РС”, бр. 36/2009-195, 30/2010-145 (др. закон), 88/2010-186, 38/2015-24, 113/2017-192 (др. закон), 113/2017-274, 49/2021-3

⁴³ „Сл. гласник РС”, бр. 25/2019-40

⁴⁴ „Сл. гласник РС”, бр. 25/2019-3

⁴⁵ „Сл. гласник РС”, бр. 15/2016-25

⁴⁶ „Сл. гласник РС”, бр. 50/2011-3

⁴⁷ „Сл. гласник РС”, бр. 85/2005-30, 88/2005-51 (исправка), 107/2005-171 (исправка), 72/2009-53, 111/2009-36, 121/2012-3, 104/2013-3, 108/2014-3, 94/2016-7, 35/2019-3

⁴⁸ „Сл. гласник РС”, бр. 20/2009-30, 145/2014-72, 47/2018-8

⁴⁹ „Сл. гласник РС”, бр. 87/2018

⁵⁰ „Сл. гласник РС”, бр. 126/2021

⁵¹ „Сл. гласник РС”, бр. 107/2012

2.2. Плански документи и правни оквир на локалном нивоу

2.2.1. Плански документи

План развоја општине Беочин 2023-2030⁵² (даље: *План развоја*) као документ развојног планирања садржи све елементе прописане *Законом о планском систему Републике Србије*. Анализа стања у области социјалне заштите дата је у најкраћим цртама. Наведено је да је на подручју општине Беочин присутан релативно висок обухват корисника новчане социјалне помоћи, који износи 3,3% укупне популације становника Општине у 2021. години. Када је реч о корисницима дечијег додатка, њихов удео у укупној популацији је висок, износи 19 % у 2021. години. У Плану развоја је наглашено да је развијеност услуга социјалне заштите у надлежности општине Беочин на ниском нивоу. У општини Беочин је током периода израде Плана пружана само једна услуга – *Прихватилиште за одрасле/старије*. На крају анализе стања се констатује да је број корисника социјалне заштите на евиденцији ЦСР има тренд пада током година и изводи се закључак да је то изузетно важан податак. У SWOT анализи једино што би се могло довести у везу са социјалном заштитом је у одељку „Претње“, у коме се као претње, поред остлог, наводи старење становништва, гашење предузећа и економска криза као последица пандемије. У поглављу 4 у којом се наводе приоритетни циљеви и мере Плана развоја, утврђени су циљеви и мере за развојни правац „Друштвени развој“. Посебан циљ 7 у оквиру наведеног развојног правца је „Успостављање независног система социјалне заштите до 2030. године“. За реализацију наведеног циља предвиђене су следеће мере:

Мера 7.1: Оснивање Центра за социјални рад Беочин;

Мера 7.2: Усвајање документа јавне политике у области социјалне заштите;

Мера 7.3: Унапређење квалитета постојећих и увођење нових услуга социјалне заштите.

Мера којом је предвиђено оснивање Центра за социјални рад Беочин је одговор на питање због чега је у Плану развоја као приоритетни циљ предвиђено да се у општини Беочин успостави независан систем социјалне заштите. Наиме, општина Беочин није основала Центар за социјални рад, већ у општини послове из области социјалне заштите врши Одељење Центра за социјални рад Града Новог Сада. Одељење је образовано 1992. године. Као разлог зашто Општина није основала Центар за социјални рад, већ је за социјалну заштиту надлежно Одељење матичног ЦСР у Новом Саду, наведени су мали број становника у општини, као и близина Новог Сада. У Плану развоја као образложење за меру која предвиђа оснивање Центра за социјални рад у општини Беочин, наводи се да се корисници због чињенице да је матични ЦСР у Новом Саду суочавају са бројним ограничењима у поступку остваривања својих права. Пошто је мера нефинансијска, за реализацију напред наведене мере нису предвиђена финансијска средства.

Када се ради о мери којом је предвиђено усвајање документа јавне политике у области социјалне заштите, у опису мере и активности је наведено да општина Беочин нема усвојен *Програм унапређења социјалне заштите*, нити је у претходном периоду израђивала овакав тип документа. Израда овог планског документа ће бити од велике важности за унапређење система социјалне заштите. Што се тиче мере која се односи на унапређење квалитета постојећих и увођење нових услуга социјалне заштите, у њеном образложењу се каже да општина Беочин има потребу за увођењем нове услуге „Помоћ у кући“ и развој постојеће услуге која још увек није успостављена а то је „Дневни боравак у основној школи за децу предшколског узраста са сметњама у развоју“. Образложење које се односи на услугу „Дневни боравак у основној школи за децу предшколског узраста са сметњама у развоју“ је контрадикторно. Каже се да је услуга постојећа, а да још увек није успостављена. Разлог за то је што је услуга предвиђена актима општине Беочин, али се у тренутку израде Плана још увек није пружала. За реализацију мере предвиђен је износ од 10.000.000,00 динара. Ово и иначе није услуга коју у том облику предвиђа Закон о социјалној заштити јер су

⁵² „Сл. лист Општине Беочин“ бр. 13/2023

Правилником о ближим условима и стандардима за пружање услуга социјалне заштите⁵³ као циљна група услуге Дневног боравака дефинисани деца и млади са телесним инвалидитетом, односно интелектуалним тешкоћама, који имају потребу за дневном негом и надзором, и подршком у одржању и развијању потенцијала, на начин који не омета њихово школовање; сврха и активности као и структурни и функционални стандарди за ову услугу.

За реализацију Плана развоја израђен је **нацрт Средњорочног плана општине Беочин за период 2023 – 2025. године**. Међутим, Средњорочни план до сада није усвојен. У њему су детаљно разрађени циљеви и мере из Плана развоја. Нацрт Средњорочног плана општине Беочин преузима циљеве и мере из Плана развоја општине, и за Општи циљ 2: Развијене услуге социјалне заштите, образовања и културне понуде у складу с потребама и правима свих становника општине Беочин показатељ је „Доступне услуге социјалне заштите, образовања и културне понуде у складу с потребама и правима свих становника општине Беочин“ а јединица мере која је наведена је „Комад“, при чему је као базна вредност наведено 2000 у 2022. години а циљана вредност 2500 у 2025. години. Претпоставља се да се овде мисли на број грађана/корисника. У оквиру њега, Посебан циљ 2.2: Успостављање независног система социјалне заштите до 2030. године са показатељем исхода „Формиран Центар за социјални рад општине Беочине“ при чему се види да до краја 2025. није предвиђено да ће овај индикатор бити остварен. Мером 2.2.2: Усвајање докумената јавне политике у области социјалне заштите предвиђено је да се до краја 2025. усвоји документ, односно Програм унапређења социјалне заштите. У оквиру мере Мера 2.2.3: Унапређење квалитета постојећих и увођење нових услуга социјалне заштите, као показатељ је наведен број корисника а предвиђени број за 2024 и 2025 је 90. Услуге која су наведене су Помоћ у кући за коју је упланирано по 6.000.000 динара у 2024 и 2025 години и то из сопствених средстава и средства са других нивоа власти, као и Дневни боравак у основној школи за децу предшколског узраста са сметњама у развоју за који је упланирано 5.000.000 у 2025. години такође из сопствених средстава и средства са других нивоа власти.

Када се ради о осталим документима јавне политике (стратегија или локални акциони план) у области социјалне заштите у општини Беочин, раније донета Стратегија за запошљавање припадника ромске заједнице у општини Беочин за период 2014 – 2020. године и Локални акциони план за унапређење положаја миграната на територији општине Беочин за период 2018 – 2022 године. су истекли. Поред тога, општина има План јавног здравља за период 2022 – 2025 године⁵⁴. План јавног здравља није усклађен са Законом о планском систему; урађена је детаљна анализа стања али План не садржи ниједан циљ и меру односно не постоји пратећи акциони план, тако да се не могу донети закључци о евентуалним мерама које се тичу интегрисаних услуга и међусекторске сарадње.

Други документи јавне политике из области социјалне заштите нису усвајани.

2.2.2. Правни оквир

Одлука о социјалној заштити општине Беочин⁵⁵ донета је 30.12.2024. године. Овом одлуком уређени су врсте, услови и начин обезбеђивања права на материјалну подршку и услуга социјалне заштите које обезбеђује општина Беочин. Основна права укључују дневне услуге у заједници, и то помоћ у кући и услуге личног пратиоца. Поред тога, регулишу се мере материјалне подршке укључујући једнократне новчане помоћи, помоћ за опрему корисника за смештај у установу социјалне заштите или другу породицу, интервентну једнократну помоћ, накнаде трошкова сахране,

⁵³ "Службени гласник РС", бр. 42/2013, 89/2018, 73/2019 <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/ministarstva/pravilnik/2013/42/3/req>

⁵⁴ Закључак о усвајању Плана јавног здравља општине Беочин за период 2022 – 2025 године „Сл. лист општине Беочин“ бр 6/2022

⁵⁵ "Сл. лист општине Беочин" бр. 25/2024

и ванредне новчане помоћи у случајевима хитне социјалне угрожености. Утврђивање цене услуге социјалне заштите врши се на основу методологије формирања цене услуге коју доноси Скупштина општине. Методологија формирања цене услуга социјалне заштите садржи критеријуме и мерила за утврђивање цене услуга социјалне заштите које обезбеђује општина Беочин. Цена услуга социјалне заштите превиђене овом Одлуком, које пружа установа социјалне заштите коју је основала општина Беочин, утврђује се одлуком Скупштине општине. Цена услуга социјалне заштите утврђује се најмање једанпут годишње применом методологије формирања цене услуга из става 1 овог члана. Критеријуми и мерила из претходног става примењују се у структури цене услуга социјалне заштите које Општина набавља у поступку јавне набавке. У зависности од социјално-економског статуса корисника, плаћање услуге може бити: - у целости из средстава корисника, његовог сродника или трећег лица, у складу са одредбама Закона о социјалној заштити, - уз делимично учешће корисника, његовог сродника, трећег лица и буџета јединице локалне самоуправе и - у целости из буџета општине Беочин. Корисник учествује у плаћању услуге у складу са актом о методологији формирања цене услуга.

Одлука такође предвиђа развој иновативних и међусекторских услуга, у складу са локалним потребама, и утврђује методологију за формирање цена услуга социјалне заштите. Центар за социјални рад је задужен за спровођење ових права, укључујући одлучивање, евиденцију и извештавање.

Правилници којима је регулисано обезбеђивање услуга социјалне заштите.

Скупштина општине Беочин је на истој седници 30.12.2024. године усвојила и друга нормативна акта којима се регулише обезбеђивање и пружање услуга социјалне заштите, и све су објављене у Службеном листу општине бр. 25/2024:

1. Одлука о методологији формирања цене услуга социјалне заштите за општину Беочин;
2. Одлука о обезбеђивању и пружању услуге лични пратилац детета;
3. Одлука о обезбеђивању и пружању услуге помоћ у кући;
4. Одлука о учешћу корисника у цени услуге социјалне заштите коју пружа општина Беочин.

Друга релевантна нормативна акта

Општина Беочин у оквиру Програма социјалне и дечије заштите из Програмске активности подршка деци и породици са децом финансира бесплатан вртић за децу укључену у предшколску установу, а Одлуком о регресирању трошкова превоза за ученике основних и средњих школа и студенте финансира превоз ученика и студената са територије општине укључујући трошкове превоза деце која на основу мишљења ИРК путују на третмане у ШОСО „Милан Петровић“ у Новом Саду.

Решењем начелника Општинске управе од 24.02.2021. године именована је **Комисија за процену додатне образовне, здравствене и социјалне подршке деци и ученицима**. Број и структура чланова Комисије у складу су са Правилником о додатној образовној, здравственој и социјалној подршци детету, ученику и одраслом, који и предвиђа да Комисију као радно тело образује орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове друштвених делатности у складу са законом којим се уређују основе система образовања и васпитања⁵⁶. Чланови Комисије су педијатар, психолог, социјални радник и дефектолог, а за Координатора комисије именован је руководилац Одељења за имовинске, опште и заједничке послове. Решењем је дефинисано да Комисија има мандат од 4 године као и накнада по извршеној процени. Решењем није ближе регулисан начин рад Комисије; не садржи одредбе које се тичу описа послова, нити су дефинисана задужења чланова и координатора комисије. Комисија има Пословник о раду који ближе регулише ова питања.

⁵⁶ "Сл. гласник РС", бр. 80/2018

3. Опис постојећег стања са анализом проблема и жељених промена

3.1. Кључни налази *ex-post* анализе претходног планског документа у области социјалне заштите

Општина Беочин нема претходни документ јавне политике у области социјалне заштите. Планом развоја је, како је описано у поглављу о планском оквиру на локалном нивоу, дефинисан је Приоритетни циљ 7 који се односи на социјалну заштиту:

Табела 1: Релевантни циљ из Плана развоја општине Беочин

ПРИОРИТЕТНИ ЦИЉ 7:	Успостављање независног система социјалне заштите до 2030. године	
ДОПРИНОС ЦОР⁵⁷ АГЕНДА 2030	Циљ	Циљ 1 – Окончати сиромаштво свуда и у свим облицима
	Подциљ	Подциљ 1.3. Применити одговарајуће националне системе социјалне заштите и мере за све, укључујући најугроженије, и до краја 2030. постићи довољно велики обухват сиромашних и рањивих.
Показатељ ЦОР	Модификован 1.3.1. Удео становника обухваћених системима социјалне заштите	
Веза – преговарачка поглавља са ЕУ	Поглавље 19. Социјална политика и запошљавање	
Показатељ исхода 2021. (базни)		Показатељ исхода 2030. (циљани)
Центар за социјални рад функционише као одељење ЦСР Нови Сад		Формиран је Центар за социјални рад општине Беочин

У оквиру Приоритетног циља 7 предвиђене су три мере, од којих су две у имплементацији:

Мера 7.1: Оснивање Центра за социјални рад Беочин. Ова мера није остварена, и нису покренуте активности у том правцу

Мера 7.2: Усвајање документа јавне политике у области социјалне заштите. Општина Беочин је 2024. године уз техничку подршку СКГО покренула процес израде Програма унапређења социјалне заштите за период 2025-20230. године

Мера 7.3: Унапређење квалитета постојећих и увођење нових услуга социјалне заштите. Општина Беочин је 2024. године уз техничку и финансијску подршку СКГО покренула процес унапређења нормативног оквира у области социјалне заштите, и успостављања услуге Помоћ у кући за стара и одрасла лица.

3.2. Општи подаци о општини Беочин

Општина Беочин се налази у централном делу АП Војводине, у северозападном делу Србије. Територијално припада северном делу Срема, док је административно део Јужно-бачког округа.

⁵⁷ Циљ одрживог развоја

Северном границом Општине протиче река Дунав која дели Општинску територију од територије града Новог Сада. Јужну страну Општине обухватају обронци планине Фрушке горе. Општина Беочин са северне стране једним делом граничи са општином Бачки Петровац, на североистоку са општином Нови Сад и на северозападу са општином Бачка Паланка. Са југоисточне стране је општина Ириг, док са југозападне стране Беочин граничи са општином Сремска Митровица. Нови Сад, који је административни центар АП Војводине, удаљен је од Беочина 17 километара.

Површина Општине је 186 км² и једна је од најмањих општина у Јужно-Бачком округу. Укупан број становника по попису из 2011. године је 15.726, а укупан број домаћинстава 5.577. На километар квадратни долази 84 становника, што је испод просека за Републику Србију. Приметно је велика разлика у густини насељености појединих насеља, од 7 становника по км² у Грабову до 220 колико износи број становника по км² у самом месту Беочину. На подручју општине Беочин има 8 насељених места: Беочин, Раковац, Черевих, Банаштор, Сусек, Свилош, Грабово и Луг. Просечна величина насеља је 23,3 км². Територијално највеће катастарске општине су Сусек (3.940,7 ха), Беочин (3.505,6 ха) и Черевих (3.263,6 ха). Територијално најмање насељено место је Луг са површином од 996,5 ха. По броју становника, највећа насеља су Беочин, Черевих и Раковац. Најмањи број становника има насеље Грабово, само 100 становника. Беочин је једино градско насеље и представља административни центар Општине. Општина је правоугаоног облика и простира се у правцу север-југ 7 до 10 километара, док је издужена у правцу исток - запад 27 километара.

На територији Општине Беочин живи више од двадесет припадника разних народности: Срби, Словаци, Роми, Хрвати, Мађари, Црногорци и други.

Кроз општински простор пролазе саобраћајно важни коридори путног-друмског саобраћаја и то⁵⁸:

- Државни пут IIА реда број 119, државна граница са Хрватском (гранични прелаз Нештин) - Беочин - Сремска Каменица, као основни капацитет међунасељског повезивања и повезивања привредно значајних садржаја у суседним општинама и државама.
- Државни пут IIБ реда број 313, Раковац - Змајевац - Врдник - Ириг - Крушедол Марадик - веза са државним путем 100. Овај пут представља важан сегмент регионалног система саобраћајница овог дела Срема. Он чини кетегорисану путну мрежу из које настају радијални путеви нижег хијерархијског нивоа ка појединим насељима и локалитетима у оквиру општинског простор.
- Државни пут IIА реда број 123, Свилош - Сремска Митровица (веза са државним путем 20). Овај државни пут повезује општину Беочин са Сремском Митровицом и значајан је у међуопштинском повезивању као и за везу са кетегорисаним путевима вишег хијерархијског нивоа.

Путну мрежу општине Беочин чини 76,97 km путева различитог нивоа и квалитета, од чега је 100% путева пут са савременим коловозом. На простору Општине имамо 0 km државних путева I реда, 42,71km државних путева II реда и 33,26km општинских путева. Густина путева се није значајно мењала на територији општине Беочин и у 2019. години износи 0,4 km/km². Густина путева Општине спада у мање густине путева у панелу локалних самоуправа са којима је поређена општина Беочин по овом показатељу.

Општину Беочин, када је у питању комунална инфраструктура, одликује висока прикљученост домаћинстава на водоводну мрежу и релативно недовољна прикљученост на канализациону мрежу. На водоводну мрежу у 2021. години у општини Беочин прикључено је 5.475 домаћинстава односно 99,3% домаћинстава⁵⁹. Укупна дужина водоводне мреже Општине износи 118km. Водоснабдевање на територији Републике Србије се реализује кроз 18 регионалних система за снабдевање водом, а општина Беочин припада новосадском регионалном систему. Водоснабдевање на територији

⁵⁸ Просторни план општине Беочин

⁵⁹ Извор: Аналитички сервис ЈЛС, РСЈП

општине Беочин се обавља путем градског водовода који је под надлежношћу ЈКП „Беочин“. Овај водоводни систем покрива 5 месних заједница: Раковац, Беочин Село, Беочин Град, Бразилију и Черевих. Према Извештају о здравственој исправности воде за пиће јавних водовода и водних објеката у РС за 2022. годину (Институт за јавно здравље Србије „др Милан Јовановић Батут“), општина Беочин се налази међу општинама чији јавни водоводи показују само физичко-хемијску неисправност, а проценат неисправности износи 8,9%. Проценат прикључених домаћинстава на канализациону мрежу у 2021. години износи 63,9% прикључених од укупног броја домаћинстава на територији Општине. Укупан број прикључених домаћинстава на канализациону мрежу износи 3.524 домаћинства, док је укупна дужина канализационе мреже 78 km. Општина Беочин на својој територији нема изграђен систем за пречишћавање отпадних вода.

На основу Уредбе о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину⁶⁰, Општина Беочин припада првој групи развијености, чији је степен изнад републичког просека, што није реално стање с обзиром на застарелост ове уредбе.

Демографске податке о општини обезбеђује Републички завод за статистику (РЗС). Број становника у Општини Беочин, према Попису 2022. године је укупно 13872 (49,34% мушкарци, 50,66% жене). Просечна старост становништва је 43,79 година; жена 44,92 а мушкараца 42,63. За исту годину индекс старења износи 145,3 и он је изузетно висок. Очекивано трајање живота мушкарца је 72,3 а жене 77,3 година⁶¹.

Просечна густина насељености је 75 становника на km², што територију сврстава у категорију руралног подручја (према OECD класификацији)⁶². Од укупног броја становника, њих 7250 (52%) живи у градском насељу, док њих 6587 (48%) живи у осталим/сеоским насељима.

Општину карактеришу неповољни демографски трендови и процеси. Депопулација становништва, негативан природни прираштај, старење становништва, миграције су само неке од негативних појава које деценијама погађају општину Беочин, као и највећи број општина у Републици Србији. Број живорођених, у Општини Беочин у 2022. години је износио 133 (од чега је 69 брачне деце, а 64 ванбрачне), а број умрлих 191. Природни прираштај је негативан и износи - 58. Посматрано у целини, становништво на овом подручју се природним путем не обнавља. Већ дужи низ година нема чак ни просте репродукције становништва⁶³.

Табела 2: Становништво по старосним групама, апсолутна вредност и удео у укупном становништву

Старосне групе	2011						2022					
	Број становника			Удео у укупном становништву, %			Број становника			Удео у укупном становништву, %		
	Укупно	Мушко	Женско	Укупно	Мушко	Женско	Укупно	Мушко	Женско	Укупно	Мушко	Женско
Укупно	15716	7807	7909	100.00	100.00	100.00	13872	6845	7027	100.00	100.00	100.00
0–14 година	2486	1274	1212	15.82	16.32	15.32	2070	1036	1034	14.93	15.14	14.72
0–19 година	3461	1790	1671	22.02	22.93	21.12	2817	1430	1387	20.31	20.90	19.74
0	144	75	69	0.92	0.96	0.87	133	65	68	0.96	0.95	0.97
0–2	465	244	221	2.96	3.13	2.79	425	219	206	3.06	3.20	2.94

⁶⁰ "Сл. гласник РС", бр. 104/2014

⁶¹ Републички завод за статистику- Процене становништва, 2022. СН70 и Витални догађаји, 2022.- СН40

⁶² Према методологији ОЕЦД-а, локална самоуправа са густином насељености испод 150 становника по км²

⁶³ Републички завод за статистику – Витални догађаји, 2022. СН40

03–6	663	350	313	4.21	4.47	3.96	526	277	249	3.79	04.04	3.55
7–14	1358	680	678	8.64	8.72	8.57	1119	540	579	8.07	7.90	8.24
15–18	771	411	360	4.90	5.27	4.55	591	313	278	4.26	4.58	3.95
15–49	7276	3797	3479	46.28	48.64	43.99	5607	2886	2721	40.42	42.17	38.71
15–64 године	10862	5547	5315	69.10	71.06	67.20	8909	4538	4371	64.23	66.30	62.19
60 и више година	3433	1476	1957	21.83	18.91	24.74	4093	1834	2259	29.50	26.79	32.15
65 и више година	2368	986	1382	15.05	12.63	17.47	2893	1271	1622	20.85	18.57	23.08
75 и више година	913	325	588	5.80	4.16	7.43	995	399	596	7.17	5.83	8.48
80 и више	389	113	276	2.47	1.44	3.49	539	206	333	3.88	3.01	4.74
85 и више	111	33	78	0.70	0.42	0.99	184	61	123	1.32	0.89	1.75

Извор: РЗС⁶⁴

Процене РЗС за 2023. годину се не разликују значајно кад је у питању удео старосних група становништва у укупном становништву општине Беочин:

Табела 3:

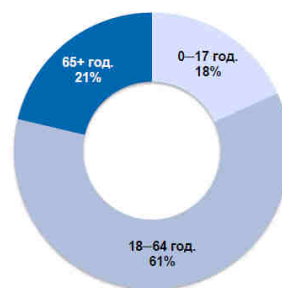
Становништво према старосним групама и полу, 2022–2023.

	2022		2023	
	Ж	М	Ж	М
Деца старости до 6 година (предшколски узраст)	455	496	460	502
Деца старости 7–14 година (узраст основне школе)	579	540	569	539
Деца старости 15–18 година (узраст средње школе)	278	313	298	300
Деца старости 0–17 година	1244	1268	1252	1266
Број младих (15–29 година)	1048	1133	1071	1110
Радни контингент становништва (15–64 година)	4371	4538	4330	4488
Укупан број становника	7027	6845	7022	6815

Извор: Процене становништва, РЗС

Графикон 1:

Становништво према старосним групама, 2023.



Извор: Процене становништва, РЗС

Према Попису из 2022. године у Општини Беочин највише је становника (56,24%) са средњом стручном спремом. Удео становника са завршеном основном школом износи 23%, а ако се узму у обзир и они без школе или са непотпуном основном школом, може се рећи да се 31% од укупног броја становника, налази у распону без школске спреме до средње стручне спреме. Тај удео се смањио за 10% у односу на претходни пописни период.

⁶⁴ Доступно на: <https://data.stat.gov.rs/Home/Result/180107?languageCode=sr-Latn>

У 2022. години, укупан број становника пао је на 13872 (7027 жена и 6845 мушкараца). Анализирајући старосну структуру становништва, може се уочити да **је број становника у готово свим старосним групама смањен у 2022. години. Повећање броја и удела се бележи само у старосној групи становника који су старији од 60 година**. У односу на претходни пописни период, њихов број је порастао за 19,23%. Становништва старијег од 65 година има укупно 2893 што чини 20,85% укупне популације. Међу старијима је више жена него мушкараца и њихова просечна старост је већа. Висок проценат старих је једно од битних демографских обележја становништва на овом подручју већ више деценија.

Структура домаћинства према броју чланова, у 2022. години, је била следећа: домаћинства са једним чланом чине 28,54%, двочлана домаћинства 29,39%, домаћинства са три члана чине 17,93%, са четири члана 13,51%, са пет чланова 5,93% и са шест и више чланова 4,69%. Посматрајући процентуалну заступљеност домаћинства према броју чланова, може се уочити да у Општини Беочин више од половине (57,93%) домаћинства чине она са једним или два члана.

Кад је у питању регистрована запосленост, у општини се бележи благи пораст у посматраном трогодишњем периоду, с тим да је удео мушкараца у укупном броју регистрованих запослених као и удео у укупном броју становника знатно већи него удео жена:

Графикон 2: Регистровани запослени према општини пребивалишта 2021-2023.



* Од 2015. укључени су и регистровани индивидуални пољопривредници
Извор: Статистика запослености и зарада, РЗС

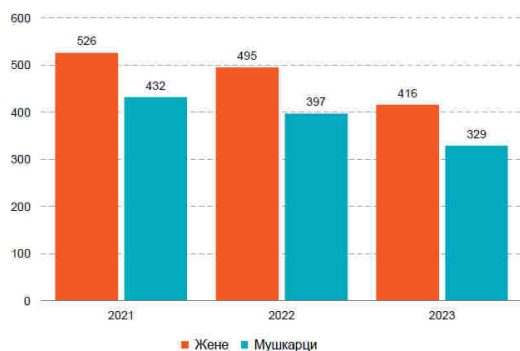


Извор: Статистика запослености и зарада и Процене становништва, РЗС

Регистрована незапосленост опада, те је од 2021 до 2023 више изражен пад незапослености опед код мушкараца него код жена, иако су овде разлике незнатне (за 21% код жена и 24% код мушкараца).

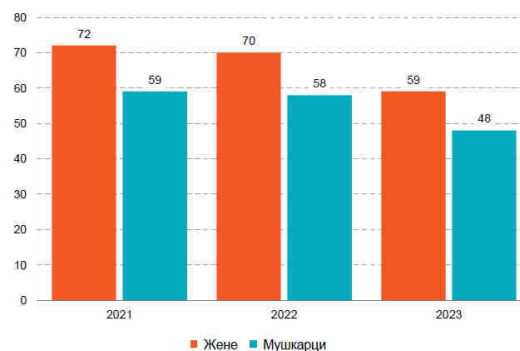
Графикон 3: Регистровани незапослени, 2021-2023

Регистровани незапослени према полу, 2021–2023.*



* стање на дан 31.12.
Извор: Национална служба за запошљавање

Регистровани незапослени на 1000 становника, према полу 2021–2023.*

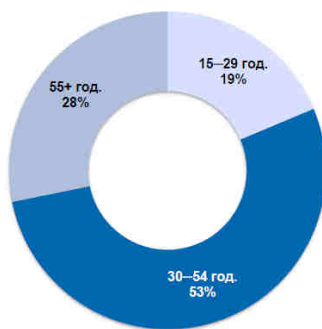


* стање на дан 31.12.
Извор: Национална служба за запошљавање и Процене становништва, РЗС

Највећи удео незапослених је из старосне групе 30-54 године, више од половине укупно незапослених (53%).

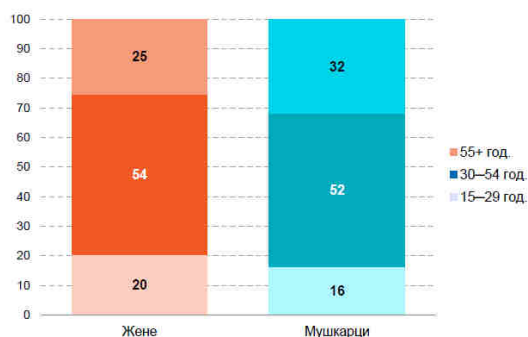
Графикон 4: Удео незапослених према старосним групама, и према полу, 2023

Учешће незапослених према старосним групама у укупном броју незапослених, 2023.



Извор: Национална служба за запошљавање

Учешће незапослених према старосним групама и полу у укупном броју незапослених, 2023. (%)



Извор: Национална служба за запошљавање

Према подацима РЗС, процењена стопа ризика од сиромаштва за општину Беоцин у 2013. години износила је 33,7, што је ставља на 89. место на листи јединица локалне самоуправе у Републици Србији.

Табела 4

Оцене сиромаштва методом мапирања сиромаштва, 2013.	
Стопа ризика од сиромаштва (%)	33,7
Стопа ризика од сиромаштва - ранг општина	89
Ћини коефицијент (интервал од 0 до 100)	34,1
Релативни јаз ризика од сиромаштва (%)	11,6

Извор: Светска банка и РЗС (ДевИнфо профил општине Беоцин)

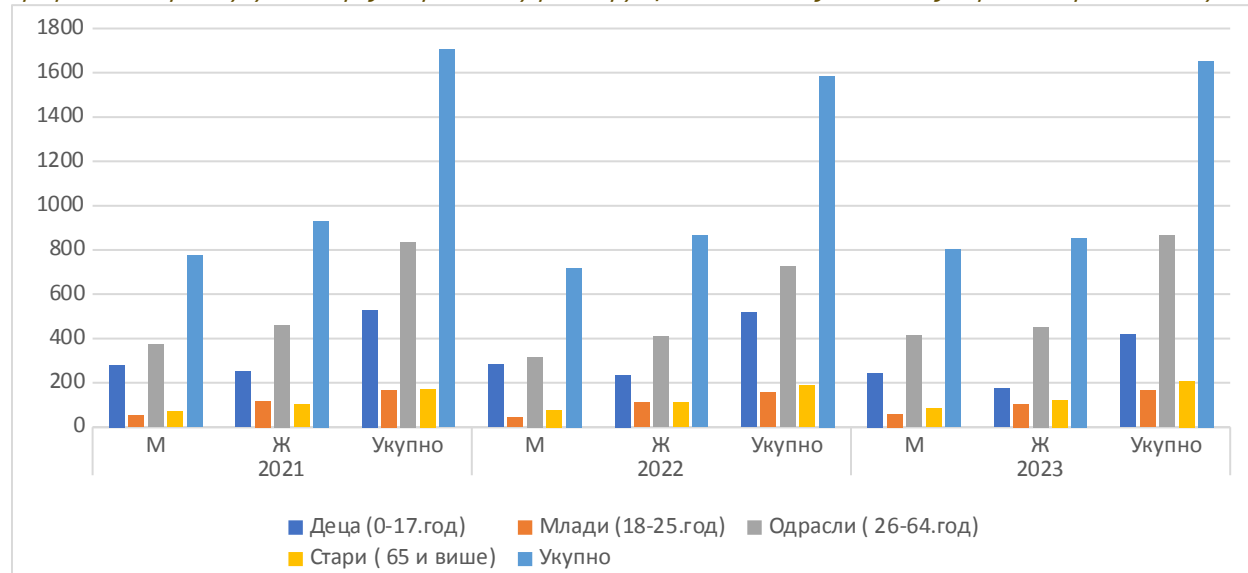
3.3. Корисници и обезбеђивање права на социјалну заштиту у општини Беоцин

3.3.1. Структура корисника социјалне заштите у општини Беоцин

Центар за социјални рад обезбеђује податке о укупном броју и структури корисника у току године, и податке о поступцима које је ЦСР предузео у оквиру социјалне и породично-правне заштите. Наредни подаци су преузети из извештаја о раду ЦСР Нови Сад – Одељење у Беоцину за 2021., 2022. и 2023. годину.

Корисници социјалне и породично-правне заштите чине 11,9 % укупног броја становника општине Беоцин. У току 2023. године реализовано је је 3.687 права, мера и услуга социјалне и породично-правне заштите. То представља смањење броја реализованих права, мера и услуга за 6 %, иако је број корисника и номинално и процентуално увећан у односу на претходну годину.

Графикон 5: Тренд укупног броја корисника у регистру ЦСР на активној евиденцији према старости и полу



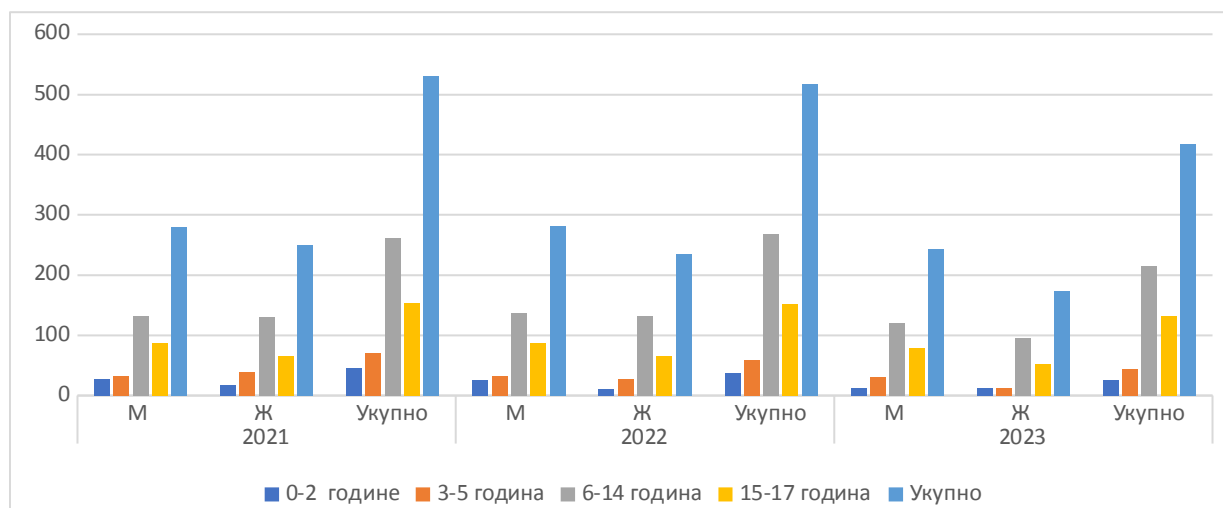
Извор: Извештај ЦСР за 2021, 2022 и 2023.годину

У току 2023. године у Општини Беоцин, евидентирано је 1654 корисника социјалне и породично-правне заштите. Индекс укупног броја корисника у односу на претходну годину износи 104, што значи да се број корисника, социјалне и породично-правне заштите, у 2023. години, повећао за 4%. Посматрано по старосним групама у укупном броју корисника деца чине 25,2%, млади 9,9%, одрасли 52,4% и стари 12,5%.

У урбаним (градским) подручјима, број корисника је релативно стабилан, али са благим падом од 1138 корисника у 2021. години на 1059 у 2023. години. У осталим подручјима, укупан број корисника је такође опао са 568 у 2021. на 539 у 2022, а затим порастао на 595 у 2023. години. У градским подручјима, број жена корисница је конзистентно виши него број мушкараца, што је тренд који се наставља и у осталим подручјима. На пример, у 2023. години у градским подручјима било је 548 жена корисница у поређењу са 511 мушкараца. У осталим подручјима такође је приметно да жене чине већи део популације корисника, али са мањим разликама него што су у градском подручју.

У оба подручја примећен је опадајући тренд броја деце на евиденцији од 2021. до 2023. године. У урбаним срединама група младих показује варијације, али остаје релативно стабилна, док је у осталим подручјима број младих корисника нешто нижи и мање се мења. Кад су у питању одрасли, у градским подручјима видљив је благи раст ове старосне групе у 2023. у односу на 2022. У осталим подручјима такође је присутан раст одраслих корисника. Група старијих бележи пораст у оба подручја, са посебним нагласком на градска подручја где је број старијих корисника нарастао са 73 у 2021. на 115 у 2023. години. Ови подаци указују на стабилност и благу промену у структури корисника према старости и полу, уз растући тренд старијих корисника.

Графикон 6: Тренд броја деце у регистру ЦСР на активној евиденцији у току године према узрасту и полу



Извор: Годишњи извештај Центра за социјални рад за 2021, 2022, 2023.годину.

Кад је у питању број деце, присутан је евидентан пад броја корисника, при чему је број деце узраста 6-14 година највише заступљен у овој корисничкој групи. Најмање је деце узраста 0-2 године.

Примећује се повећање броја деце жртава насиља и занемаривања, који је порастао са 30 у 2021. години на 107 у 2023. години. Слично томе, број деце са проблемима у понашању и у сукобу са законом такође се повећао, са 42 у 2021. години на 67 у 2023. години. Такође, број деце чији се родитељи споре око родитељског права бележи пораст.

Процентуална структура по подгрупама у 2023. години је била: деца без родитељског старања – 3,85%, деца занемарена или у ризику од занемаривања – 3,57%, деца жртве насиља – 14,12%, деца и млади са сметњама у развоју и инвалидитетом – 6,28%, деца и млади са проблемима у понашању – 11,98%, деца из породица са поремећеним породичним односима – 9,41%, материјално угрожена деца и млади – 26,25% и остала деца и млади – 24,54%. У групи деце и младих значајну већину чине деца из породица које су материјално угрожене, односно које су корисници новчане социјалне

помоћи (26,25%), међутим, број деце чије су породице корисници новчане социјалне помоћи значајно је опао, са 318 у 2021. на 159 у 2023. години.

Из података Центра за социјални рад за период 2021-2023. година, видљив је тренд у броју пунолетних корисника у различитим корисничким групама и старосним категоријама. Укупни број корисника варирао је, са благим падом у 2022. години у односу на 2021, али уз поновни раст у 2023. години. Конкретно, материјално угрожене особе представљају најбројнију категорију, што указује на висок ниво потребе за социјалном помоћи међу овом групом.

Такође, особе са инвалидитетом и лица са друштвено неприхватљивим понашањем чине значајан део корисника, а код особа са инвалидитетом забележен је пораст броја у свим старосним категоријама. Иако је укупан број жртава насиља и занемаривања стабилан, важна је стална подршка како би се смањио ризик занемаривања. Укупни подаци указују на потребу за проширеним програмима социјалне заштите, нарочито за материјално угрожене, особе са инвалидитетом, и групе под високим ризиком као што су жртве насиља.

Структура одраслих и старих лица према основним категоријама, у току 2023. године, је била следећа: одрасла и стара лица жртве насиља – 6,68%, одрасла и стара лица са сметњама у развоју и инвалидитетом – 15%, одрасла лица са проблемима у понашању – 4,21%, одрасла и стара лица из породица са поремећеним породичним односима – 4,3%, материјално угрожена одрасла и стара лица – 40,62%, одрасла и стара лица са потребама за домским смештајем и другим услугама локалне заједнице – 29,18%.

У току 2023. године евидентирано је 73 одраслих и старих лица који су жртве насиља и то 28 (38,4%) лица из категорије жртава физичког насиља, и 45 (61,6%) лица из категорије жртава емоционалног насиља. Број одраслих и старих лица жртава насиља је, у току 2023. године, умаљио се за 1%. Број одраслих и старих лица са сметњама у развоју и инвалидитетом у 2023. години износи 108, а увећао се за 8% у односу на претходну годину. Структура одраслих и старих лица са сметњама у развоју, и инвалидитетом и болести (према врсти инвалидитета), у 2023. години, била је: телесни инвалидитет – 53,66%, интелектуални инвалидитет – 14,02%, ментални инвалидитет – 20,73%, сензорни инвалидитет – 8,54% и вишеструка ометеност – 3,05%. Број одраслих и старих лица са потребама за домским смештајем и другим услугама локалне заједнице повећао за 10% у односу на претходну годину. Структуру ове категорије корисника чине следеће поткатеорије: старачко домаћинство – 2,19%, самачко домаћинство – 1,57%, ограничене способности и изражене тешкоће за самосталан живот – 14,73%, и остале врсте потреба и проблема – 81,5%.

3.3.2. Финансирање социјалне заштите у општини Беочин

Законом о буџетском систему⁶⁵ прописан је програмски модел буџета, као ефикасан механизам управљања јавним финансијама, у којем се финансирање социјалне заштите налази у оквиру Програма 11 – Социјална и дечија заштита и његова је сврха обезбеђивање свеобухватне социјалне заштите и помоћи најугроженијем становништву локалне самоуправе. Издвајања за социјалну заштиту у буџету општине Беочин у оквиру Програма 11, евидентирана су у посебном делу буџета у разделу

⁶⁵ „Сл. гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 – др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022, 118/2021 - др. закон и 92/2023)

Општинске управе (раздео 5) у складу са прописаним системом јединствене буџетске класификације према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем⁶⁶.

У трогодишњем периоду од 2021. до 2023. године, укупна издвајања за финансирање буџетског Програма 11 – Социјална и дечија заштита, кретала су се у износу од 39,9 милиона динара у 2021. години до 76,2 милиона у 2022. години, када је у номиналном износу највише издвојено за социјалну заштиту, односно 7,3% у односу на укупан реализован буџет.

У последње две године, значајно су повећани расходи за социјалну заштиту, тако да је, у 2022. години, повећање расхода за социјалну заштиту скоро дуплирано у односу на 2021. годину, што представља динамичан раст с обзиром на чињеницу да је у 2022. години дошло до смањења укупних расхода и издатака за 11,8% у односу на 2021. годину. У 2023. години за ове намене издвојено је чак 71 милион динара што представља повећање од 77% у односу на 2021. годину.

Просечно издвајање за социјалну заштиту, односно за Програм 11 – Социјална и дечија заштита, у укупно реализованом буџету у претходне три године, износило је 6,5% (Табела 1 у Прилогу 2), па се може закључити да се ова издвајања крећу у просеку који имају локалне самоуправе у Србији.

У оквиру овог буџетског програма, половина расхода се класификује у оквиру функције социјалне заштите, у просеку 51,7%, док је тај проценат у 2021. години био највиши и износио је 57,7%. Друга половина ових расхода намењена је за функцију образовања која је у 2022. години била доминантна са 42,9 милиона динара, што је представљало 56,1% укупних расхода у оквиру буџетског програма 11 – Социјална и дечија заштита. Средства усмерена на образовање у оквиру овог буџетског програма, представљена су у оквиру програмске активности 0019 - Подршка деци и породици са децом и троше се пре свега за:

- регресирање трошкова боравка у предшколској установи ПУ „Љуба Станковић“ (бесплатан вртић за сву децу, без обзира на материјални положај породице)⁶⁷
- превоз ученика основних и средњих школа и студената⁶⁸
- превоз деце ометене у развоју као и њихових пратиоца до школе „Милан Петровић“ у Новом Саду
- набавку бесплатних уџбеника према Одлуци о социјалној заштити (за сву децу, социјални статус породице није критеријум)
- стипендије за ученике средњих школа и студенте⁶⁹.

Општина Беоцин прецизно планира средства за Програм 11 и поред тога што се у току израде нацрта буџета обично не располаже информацијама о износу донација и средстава из других извора која ће бити распоређена у току године. Средства из тих извора финансирања, као и расходи за које су ова средства намењена, по правилу нису приказани у иницијалном буџету, већ се укључују у току текуће буџетске године, у поступку ребаланса буџета, односно у складу са чланом 61. Закона о буџетском систему.

У наставку су детаљније анализирани структура и тенденције у вези са расходима који се односе на функцију социјалне заштите.

⁶⁶ „Сл. гласник РС“, бр. 16/2016, 49/2016, 107/2016, 46/2017, 114/2017, 20/2018, 36/2018, 93/2018, 104/2018, 14/2019, 33/2019, 68/2019, 84/2019, 151/2020, 19/2021, 66/2021, 130/2021, 144/2022, 26/2023, 83/2023 и 118/2023

⁶⁷ Одлука о регресирању трошкова превоза за ученике основних и средњих школа и студенте, 2021. год. Поред Закона о локалној самоуправи, правни основ за доношење ове Одлуке чини Закон о финансијској подршци породици са децом, чије одредбе представљају део укупне друштвене бриге о деци

⁶⁸ Одлука о регресирању трошкова превоза за ученике основних и средњих школа и студенте

⁶⁹ Одлука о стипендирању ученика; Одлука о стипендирању студената; Одлука о стипендирању студената ромске националности

Услуге социјалне заштите. Из буџета општине Беочин финансира се дневни смештај и исхрана ученика са посебним потребама у школи „Милан Петровић“. Ова услуга, у претходним годинама, у буџету Општине евидентирана је у оквиру Програмске активности „Породични и домски смештај, прихваталишта и друге врсте смештаја“ а у 2025. години у оквиру активности „Дневне услуге у заједници“, под шифром 0902-0016. Општина услугу финансира само из сопственог буџета. Последњих година бележи се опадајући број корисника. На основу извештаја о извршењу одлука о буџету, за ову услугу је највише средстава издвојено у 2024. години 176.884,00 динара, што је представљало 0,23 % у односу на укупна издвајања за социјалну заштиту, односно 0,013 % у укупном буџету Општине. У просеку, средства намењена за ову услугу чине 0,20 % укупних средстава издвојених за Програм 11 – Социјална и дечија заштита.

У оквиру програмске активности „Породични и домски смештај, прихваталишта и друге врсте смештаја, финансиран је и смештај лица у Геронтолошки центар Нови Сад, смештај деце и омладине у Прихваталиште са прихватном станицом "Сигурна кућа" у оквиру Центра за Социјални рад и смештај за жене и децу угрожене породичним насиљем и организује се у Прихваталишту са прихватном станицом "Сигурна женска кућа" у оквиру Центра за социјални рад.

Мере материјалне подршке – У структури расхода у буџетском Програму 11 – Социјална и дечија заштита, мере материјалне подршке су представљене у оквиру програмске активности 0001 и по висини издвајања буџетских средстава, ови расходи представљају другу значајну категорију. У 2023. години издвојено је 29 милиона динара што је скоро дупло више средстава него у 2021. години. У 2022. години издвојено је 25,4 милиона динара што представља раст од 60% у односу на претходну годину. У структури Програма 11, учешће мера материјалне подршке се креће од 33,2% до 41% у 2023. години, што просечно чини 38%. Ако се посматра учешће ових мера само у оквиру функције за социјалну заштиту у Програму 11, оно је доминантно јер оне чине у просеку чак 73,7% у односу на све остале расходе који припадају функцији социјалне заштите.

У мере материјалне подршке спадају средства за финансирање једнократних помоћи и то нарочито у случајевима задовољавања основних животних потреба а све према процени Центра за социјални рад, једнократне помоћи на унапређењу становања избеглим и интерно рсељеним лицима али у натури, грађевинском материјалу, опреми итд. Општина је закључила Уговор са Комесаријатом за избеглице и миграције за набавку грађевинског материјала, тј. за унапређење становања, при чему се спроводи јавна набавка у отвореном поступку. Средства за једнократне помоћи становништву, по Одлуци о социјалној заштити, су једнократне помоћи које се односе на кориснике права, трошкови сахрањивања, интервентне помоћи, итд.

Поред ових мера, у складу са чланом 111. Закона о социјалној заштити, општина Беочин ће, Одлуком⁷⁰, коју је донела у септембру 2024. године, проширити мере материјалне подршке јер је предвидела право на субвенционисану цену комуналних услуга за поједине категорије становништва а то су: борци, војни инвалиди и цивилни инвалиди рата. Субвенционисана цена у смислу ове Одлуке обухвата комуналне услуге: снабдевање водом за пиће, пречишћавање и одвођење атмосферских отпадних вода, управљање комуналним отпадом и снабдевање топлотном енергијом. Предвиђено је да субвенционисана цена износи у висини од 10% до 30% цене услуга у зависности од категорије корисника. Одлука ће почети да се примењује од 1. јануара 2025. године.

Финансирање „Центра за социјални рад Нови Сад – Одељење Беочин. Средства која Општина трансферише Центру за социјални рад за Одељење Беочин, налазе се у буџету у оквиру Програмске активности 0902-0005 - Обављање делатности установа социјалне заштите и намењена су за финансирање трошкова који се односе на пословање Центра за социјални рад Нови Сад –

⁷⁰ Одлука о праву бораца, војних инвалида и цивилних инвалида рата на субвенционисану цену комуналних услуга

Одељење Беочин. Општина Беочин није оснивач Центра за социјални рад, већ услуге социјалног рада грађанима из надлежности општине Беочин, пружа Центар за социјални рад Града Новог Сада – Одељење Беочин, на основу Уговора о обезбеђивању средстава за непосредно пружање услуга социјалног рада за грађане, из надлежности општине Беочин. Општина финансира материјалне трошкове који се односе на редовно пословање Центра, средства за инвестиционо одржавање, као и бруто зараде и остала права из радних односа за 6 радника Одељења Беочин. У 2023. години за ове намене је издвојено 7,3 милиона динара што чини око 10,3% укупног Програма 11 – Социјална и дечија заштита.

Остала издвајања у оквиру Програма 11 – Социјална и дечија заштита у буџету општине Беочин, односе се на **Програмску активност 0902-0018 – Подршка реализацији програма Црвеног крста**, у оквиру које су обезбеђена средства за део активности које спроводи Црвени крст у оквиру годишњег плана, у складу са Законом о Црвеном крсту, као и за финансирање 30% зараде секретара Црвеног крста. За ове намене планиран износ је константан у претходне 3 године и износи 800 хиљада динара. Средства су извршена у потпуности у све 3 године и у просеку представљају око 1% свих расхода у Програму 11 – Социјална и дечија заштита.

С обзиром на постојање само једне услуге социјалне заштите у општини Беочин (дневни смештај и исхрана ученика са посебним потребама у школи „Милан Петровић“) и низак ниво издвајања из буџета за ову услугу, њено финансирање се сматра одрживим.

Увидом у буџетску документацију, може се видети да се приходи из године у годину реално планирају и њихово остварење у 2021. години је било 19,56% изнад планираних, 91% у 2022., док су у 2023. години приходи остварени 3,2% изнад планираних. Доминантан изворни приход на који се Општина ослања је порез на имовину у статисти који је у 2023. години повећан за 13% у односу на 2022. годину. Просечна зарада и повећање запослености у Општини допринели су повећању пореза на зараде који, од уступљених прихода, представља најиздашнији приход који чини преко 35% укупних прихода и бележи константан тренд раста. Општина се не ослања на трансферна средства са републичког нивоа која су јако ниска. Сагледавањем ових чињеница, може се рећи да је у општини Беочин могуће увођење нових услуга социјалне заштите при чему то не би представљало превелико оптерећење за буџет.

3.3.3. Услуге социјалне заштите у општини Беочин

Одлуком о социјалној заштити општине Беочин предвиђено је пружање следећих услуга: помоћ у кући и лични пратилац детета.

Из буџета општине до 2024. године финансирана је услуга личног пратиоца за 10 корисника, међутим, током 2024. године након анализе локалног нормативног оквира и праксе локалне самоуправе у обезбеђивању услуга, кроз техничку подршку у оквиру пројекта „Подршка одрживим услугама социјалне заштите у заједници и политикама укључивања на локалном нивоу“, израђена је и усвојена нова Одлука о обезбеђивању и пружању услуге лични пратилац детета која је усклађена са релевантном законском регулативом и којом је предвиђено да се услуга обезбеђује путем јавне набавке. Такође, Одлука о обезбеђивању и пружању услуге помоћ у кући је израђена и усвојена на истој седници Скупштине 30. децембра 2024. године и ова услуга ће се обезбедити путем јавне набавке у 2025. години кроз пројекат „За спокојну старост – унапређење социјалне заштите у општини Беочин успостављањем услуге помоћ у кући за старе“. Пројекат, чији је носилац Општина Беочин, финансира Европска унија из средстава ИПА 2020 кроз програм „Подршка одрживим услугама социјалне заштите и политикама укључивања на локалном нивоу“ и има за циљ успостављање дневне услуге социјалне заштите намењене старим лицима и особама са

инвалидитетом, којом Општина Беочин настоји да унапреди локалне услуге социјалне заштите које пружа својим грађанима. По завршетку пројекта, општина Беочин ће наставити финансирање услуге из сопствених средстава, као и из учешћа корисника у цени услуге.

3.3.4. Материјална подршка

Претходна Одлука о социјалној заштити детаљно је разрађивала облике материјалне подршке који се могу остварити у општини Беочин. С обзиром да је у децембру 2024. усвојена нова Одлука о социјалној заштити која је додатно усклађена са Законом о социјалној заштити, у наставку следи преглед броја корисника права на материјалну подршку онако како су била дефинисана претходном Одлуком (Сл. лист општине Беочин“ бр. 6/2017, 3/2023 и 47/2023).

Табела 6: Тренд броја корисника права на материјалну подршку које се финансирају средствима Буџета РС

Број корисника права на:	2021			2022			2023		
	М	Ж	Укупно	М	Ж	Укупно	М	Ж	Укупно
Новчану социјалну помоћ	121	153	274	96	117	213	72	89	161
Увећану и временски ограничену новчану социјалну помоћ	47	41	88	40	25	65	26	14	40
Додатак за помоћ и негу другог лица	42	62	104	46	55	101	56	49	105
Увећани додатак за помоћ и негу другог лица	36	36	72	35	34	69	37	34	71
Посебну новчану накнаду		1	1		1	1		1	1
Помоћ за оспособљавање за рад									
Укупно	266	293	559	217	232	449	181	197	378

Извор: Годишњи извештај Центра за социјални рад за 2021, 2022, 2023.годину

Током периода од 2021. до 2023. године, број корисника материјалне подршке која се финансира из буџета Републике Србије бележи константан пад. У 2021. години укупан број корисника износио је 559, док је до 2023. године овај број смањен на 378, што представља укупно смањење од 32,3 процента. Овај тренд је видљив у већини категорија подршке. Када је у питању новчана социјална помоћ, број корисника је опао са 274 у 2021. години на 161 у 2023. години. Смањење од 41,2 процента указује на значајан пад у овој категорији, а жене су у свим годинама чиниле нешто већи део корисника. Сличан тренд је присутан и код увећане и временски ограничене новчане социјалне помоћи, где је број корисника са 88 у 2021. години опао на 40 у 2023. години, што представља смањење од чак 54,5 процената. Ово може бити последица рестриктивнијих критеријума за добијање ове врсте помоћи. С друге стране, број корисника додатка за помоћ и негу другог лица остао је релативно стабилан, са 104 у 2021. години и 105 у 2023. години, што указује на континуирану потребу за овом врстом подршке. Слична ситуација је приметна и код увећаног додатка за помоћ и негу другог лица, где је број корисника у 2021. години био 72, а у 2023. години 71. Ови подаци показују да се потребе у овој категорији нису значајно мењале током анализираниог периода. Посебна новчана накнада бележи минималан и непромењен број корисника током све три године-свега један годишње. Ниједан корисник није евидентиран код помоћи за оспособљавање за рад.

Табела 7: Тренд броја корисника/ца права на мере материјалне подршке и услуга социјалне заштите која се финансирају средствима буџета локалне самоуправе у складу са Одлуком о социјалној заштити

Број корисника права на:	2021			2022			2023		
	М	Ж	Укупно	М	Ж	Укупно	М	Ж	Укупно
Једнократна помоћ	29	39	68	58	58	116	57	66	123
Право на помоћ за опрему за смештај у установу социјалне заштите или другу породицу	2		2	1		1	3	3	6
Интервентна једнократна помоћ		1	1	2	5	6	3	9	12
Накнада трошкова сахране	5	1	6	3	2	5	5	1	6
Укупно	36	41	77	63	65	128	65	79	147

Извор: Годишњи извештај Центра за социјални рад за 2021, 2022, 2023. годину

У периоду од 2021. до 2023. године уочава се константан раст броја корисника материјалне подршке и услуга социјалне заштите које се финансирају из буџета локалне самоуправе. Укупни број лица која остварују права из социјалне заштите повећао се са 77 у 2021. години на 128 у 2022. години, док је у 2023. години достигао 147. Овај тренд указује на растуће потребе за овим облицима подршке у локалној заједници.

Право на једнократну помоћ бележи најзначајнији пораст. Док је 2021. године ово право користило 68 лица, у 2022. години тај број је достигао 116, а у 2023. години 123. Код права на помоћ за опрему за смештај у установу социјалне заштите или у другу породицу, број корисника је такође порастао, али у мањем обиму. Док су 2021. године овај вид помоћи користила два лица, 2022. године једно лице, у 2023. години број је достигао шест корисника. Интервентна једнократна помоћ је 2021. године коришћена у само два случаја, али се број случајева удвостручио у 2022. години, достигавши пет, док је у 2023. години ова помоћ пружена у 12 случајева. Овај значајан пораст може указивати на све већу потребу за хитним интервенцијама у случајевима кризе. Што се тиче накнаде трошкова сахране, број корисника остао је релативно стабилан током овог периода, са шест лица 2021. и 2023. године, док је у 2022. години забележен мањи пад на пет лица. Сви ови подаци указују на повећање обима пружених услуга социјалне заштите, што може рефлектовати како растућу свест о доступним правима, тако и повећање потреба становништва за овим облицима подршке.

О захтевима за остваривање права предвиђених Одлуком решава у првом степену Центар за социјални рад. О жалби на решење ЦСР у другом степену одлучује Општинско веће општине Беочин .

Поступак за коришћење услуга и остваривање права из социјалне заштите покреће се по захтеву корисника, односно његовог законског заступника или стараоца и по службеној дужности. Поступак се води по одредбама Закона о општем управном поступку, ако другим Законом и Одлуком није другачије одређено.

Анализа мера материјалне подршке у општини Беочин показује неколико важних аспеката адекватности и покривености корисника, потребу за увођењем нових врста подршке, као и области за унапређење. Кад је у питању адекватност и покривеност корисника, иако мере материјалне подршке постоје, видљив је пад броја корисника новчане социјалне помоћи и других облика подршке који се финансирају из републичког буџета. Ово смањење може указивати на рестриктивније критеријуме или на недовољну информисаност потенцијалних корисника о доступним правима. С друге стране, мере финансирање из локалног буџета, попут једнократне помоћи, показују константан раст броја корисника, што рефлектује већу потребу за хитним интервенцијама у кризним ситуацијама. Међутим, ова подршка није равномерно доступна у свим категоријама, а значајан број рањивих група, попут старих лица и деце са специфичним потребама, и даље је недовољно покривен . Највећи недостаци су у области услуга које подржавају старе особе, попут „Помоћи у кући“, и специфичних услуга за децу са сметњама у развоју. Ове услуге су идентификоване као приоритети, али њихово увођење зависи од финансијских капацитета и стратешког планирања. Такође, потребно је размотрити додатну подршку за децу са проблемима у понашању, као и за породице у ризику од социјалног искључења.

Могућа унапређења: оснажити информативне активности како би се корисници боље упознали са правима и процедурама за остваривање материјалне подршке; преиспитати постојеће критеријуме за добијање материјалне помоћи и осигурати њихову флексибилност како би се прилагодили стварним потребама становништва; увођење услуга за децу са сметњама у развоју и помоћ у кући за старе, уз истовремено усаглашавање са законским стандардима. Локална самоуправа треба да спроведе јавне набавке за услуге социјалне заштите како би осигурала квалитет и континуитет у пружању подршке, као и да обезбеди бољу корелацију између планирања буџета и реалних потреба становништва, укључујући потенцијално коришћење наменских трансфера из државног буџета. Ове мере могу побољшати адекватност и доступност материјалне подршке, доприносећи већој социјалној укључености и смањењу ризика сиромаштва у локалној заједници.

Ради анализе потреба корисника/потенцијалних корисника права и услуга социјалне заштите у општини Беочин, у првој половини 2024. године је спроведено истраживање односно мапирање, уз техничку подршку СКГО у оквиру пројекта „Подршка одрживим услугама социјалне заштите у заједници и политикама укључивања на локалном нивоу“

Основна сврха мапирања била је да допринесе планирању и обезбеђивању права и услуга у области социјалне заштите на локалном нивоу заснованом на сагледавању реалних потреба и расположивих ресурса на локалном нивоу. У истраживању су коришћене квантитативне и квалитативне методе прикупљања података: *Квантитативне методе:* Онлајн анкетирање, којим су прикупљени подаци од грађана путем упитника постављеног на сајту локалне самоуправе; и анкетирање корисника Центра за социјални рад, спроведено методом стратификованог случајног узорка, где су испитаници подељени према стратумима (мушко/женско, село/град, године старости). *Квалитативне методе:* Одржавање фокус групних дискусија, које су организоване са старијим особама као потенцијалним корисницима услуге Помоћ у кући али и других услуга социјалне заштите за одрасле и старе, као и са представницима организација цивилног друштва, стручне јавности, запосленима у локалној самоуправи и Центру за социјални рад.

Анализом резултата истраживања добијених из упитника за ширу јавност и кориснике Центра за социјални рад у општини Беочин, идентификовани су кључни проблеми и потребе становништва. Главни изазови су сиромаштво, незапосленост, недостатак социјалних услуга и здравствене заштите, као и забринутост за животну средину. Корисници Центра за социјални рад истакли су потребу за додатним услугама, као што су помоћ у кући, саветодавне и терапијске услуге, те дневни боравак за децу и младе. Такође, наглашена је потреба за бољом доступношћу здравствених услуга и интегрисаним социјалним услугама. С друге стране, шира јавност истиче потребу за побољшањем запошљивости становништва, боље информисаности о правима и услугама, као и за унапређењем квалитета живота кроз здравију животну средину и доступније социјалне услуге. Посебно се истиче потреба за додатном подршком за најрањивије категорије становништва, као што су деца из сиромашних породица, стари људи и особе са инвалидитетом.

У наставку следе конкретни закључци: Најрањивије групе у општини Беочин су деца и млади са хроничним болестима, тешко болесне особе, особе са инвалидитетом, деца из сиромашних породица, старије особе које живе у самачким домаћинствима, самохрани родитељи, жене жртве насиља и незапослени млади. Испитаници су посебно истакли потребу за подршком деци и младима са хроничним болестима тешко болесним особама и особама са инвалидитетом. Постоји недостатак услуга социјалне заштите у општини Беочин, укључујући и услуге које су неопходне за децу са инвалидитетом, тешко болесне особе и старије особе. Недостатак услуга социјалне заштите, недовољна доступност здравствене заштите и недовољан број места у вртићима су неке од главних празнина које су идентификоване. Развој нових услуга је неопходан за подршку најрањивијим групама, као што су услуге помоћи у кући за старије особе и тешко болесне, као и специјализоване услуге за децу са инвалидитетом. Такође, за побољшање квалитета живота у општини битно је унапређење постојећих здравствених услуга и побољшање њихове доступности. Постојећи системи су у великој мери зависни од Центра за социјални рад Града Новог Сада и мреже установа на територији Града Новог Сада, што ограничава њихову ефикасност и способност брзог одговора на

потребе становништва. Актери у заједници наводе да постоји недостатак координиране сарадње и размене информација између различитих система у општини. На територији општине не постоје пружаоци услуга социјалне заштите, а једина организација социјалне заштите јесте одељење Центра за социјални рад Града Новог Сада, који се суочава са недостатком кадрова и финансијских ресурса. Са само шест запослених у Одељењу ЦСР, капацитети су ограничени, што посебно погађа сложене и захтевне случајеве. Просторни капацитети су недовољни и у лошем стању, као и опрема коју запослени користе те их треба обновити и опремити како би се побољшао квалитет услуга. Постојећ а права и услуге се финансирају из средстава локалне самоуправе, с тим да не постоји успостављена ниједна локална услуга социјалне заштите у складу са Законом о социјалној заштити. Општина нема могућност коришћења наменских трансфера у социјалној заштити због застареле Уредбе о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину што значајно негативно утиче на капацитете локалне самоуправе за обезбеђивање услуга социјалне заштите. Успостављање нових услуга развоју захтева значајна финансијска улагања. Успостављање нових услуга захтева детаљну финансијску анализу. Потребно је дефинисати трошкове, изворе финансирања и учешће корисника у финансирању ових услуга. Међуопштинска сарадња представља значајан потенцијал за развој нових услуга. Тренутно, Општина Беочин се највише ослања на мрежу установа социјалне заштите Града Новог Сада.

3.3.5. Институционални капацитети за обезбеђивање социјалне заштите у општини Беочин

Организациона структура општине Беочин је веома комплексна и састоји се од бројних организационих делова различитог хијерархијског нивоа. Органи Општине су: Скупштина општине, председник Општине, Општинско веће, Општинска управа и Правобранилаштво општине. Основна унутрашња организациона јединица општине Беочин је одељење. Према систематизацији радних места Општине разликујемо следећа одељења:

1. Одељење за имовинске, опште и заједничке послове;
2. Одељење за буџет и финансије;
3. Одељење за инспекцијске послове, урбанизам и заштиту животне средине и
4. Одељење за привреду и локални економски развој.

Ако природа и обим послова налажу, унутар основних унутрашњих организационих јединица могу се образовати уже организационе јединице: одсеци, а унутар одсека – групе. Тако се у оквиру Одељења за општу управу и заједничке послове образује Одсек за евиденцију и управљање општинском имовином и Услужни центар. Такође се у месним заједницама као део овог Одељења као нижи унутрашњи организациони облик Општинске управе за обављање послова из надлежности општине образују месне канцеларије. У Одељењу за буџет и финансије образује се Одсек за јавне набавке. У Одељењу за привреду и локални економски развој образује се Одсек за локалну пореску администарцију. У Општинској управи се као посебна организациона јединица образује Кабинет председника општине. Кабинет председника општине је посебна организациона јединица која се образује за обављање саветодавних и протоколарних послова, послова за односе с јавношћу и административно-техничких послова који су значајни за рад председника општине. Радом Кабинета председника општине као посебне организационе јединице координира председник Општине.

Од организација социјалне заштите у општини функционише Центар за социјални рад Града Новог Сада- одељење у Беочину, са 6 запослених. Општина Беочин се у области социјалне заштите у великој мери ослања на ресурсе пружалаца услуга и установа социјалне заштите које су основане од стране Града Новог Сада. Са самим Градом Новим Садом општина нема склопљен споразум о међуопштинској сарадњи.

Општина издваја средства за организације цивилног друштва путем годишњег Конкурса за доделу средстава из буџета општине Беочин удружењима, за реализовање програма од интереса за општину Беочин. У 2024. години опредељено је 2.500.000,00 динара, и то за програме и пројекте удружења чије је деловање везано за следеће области од јавног интереса: социјалне заштите; борачко-инвалидске заштите; заштите лица са инвалидитетом; заштите интерно расељених лица са Косова и Метохије и избеглица; друштвене бриге о деци; подстицање наталитета; помоћи старима итд. Резултати конкурса још увек нису објављени али у овој години је Комисија за оцену поднетих предлога пројеката/програма предложила пројекте 3 организације који би се условно речено могли сврстати у област социјалне политике (нема услуга или пројеката у области социјалне заштите): око 200.000 динара Удружењу за борбу против дијабеса, 120.000 динара Удружењу инвалида рада општине Беочин и 120.000. Удружењу војних инвалида рата. Остатак средстава је додељен удружењима која делују у другим областима, јер на територији општине и нема удружења која се баве социјалном заштитом или пружањем услуга социјалне заштите.

3.4. Финализација анализе – кључни фактори од значаја за унапређење социјалне заштите у општини Беочин

СНАГЕ	СЛАБОСТИ
- Плански и нормативни оквир - Општина Беочин има успостављен План развоја за период 2023-2030, који укључује мере за унапређење социјалне заштите. Укључена је и Одлука о социјалној заштити, која регулише права и услуге за одређене категорије корисника, као што су деца са сметњама у развоју, старије особе и особе са инвалидитетом - Центар за социјални рад-одељење у Беочину је ефикасно и постоји одлична сарадња између ЈЛС и ЦСР. ЦСР Нови Сад има кадрове, опрему, возила, што олакшава сарадњу и функционисање Одељења у Беочину - Иницијативе за увођење нових услуга - Општина је предузела кораке ка увођењу нових услуга као што је Помоћ у кући, што би омогућило бољи приступ основним социјалним услугама за старије и угрожене категорије - Услуга личног пратиоца се пружа за 10 деце - Подршка виших нивоа власти - Пакет подршке за унапређење социјалне заштите у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина, који подразумева финансијску и техничку помоћ - Имамо капацитет за шире консултације и јавност је заинтересована и респонсивна кад	- Средњорочни план није усвојен за актуелни период - Нормативна акта у области социјалне заштите захтевају ревизију - Недостатак сопственог Центра за социјални рад - Постојећи системи су зависни од мреже установа на територији Града Новог Сада, јер на територији општине Беочин нема ниједног лиценцираног пружаоца услуга СЗ - Низак ниво развијености услуга - Постоји недостатак услуга социјалне заштите у општини Беочин, укључујући и услуге за тешко болесне особе и старије особе, децу са инвалидитетом. - Услуга личног пратиоца није успостављена у складу са ЗСЗ односно не спроводи се набавка - Актери у заједници наводе да постоји недостатак координиране сарадње и размене информација између различитих система у општини. - ЦСР се суочава са недостатком кадрова и финансијских ресурса, са само шест запослених у Одељењу ЦСР, капацитети су ограничени, што посебно погађа сложене и захтевне случајеве. - Просторни капацитети Центра за социјални рад су недовољни и у лошем стању, као и опрема коју запослени користе те их треба обновити и опремити како би се побољшао квалитет услуга. - Недостатак кадрова и ресурса у општинској управи Беочин – немамо лице запослено на

је у питању социјална заштита • Већа запошљивост грађана захваљујући отварању нових радних места • Активан Црвени крст • Активно удружење пензионера	радном месту у ОУ које у опису посла има задатке који се односе искључиво на социјалну заштиту • На територији ЈЛС нема активног цивилног сектора у овој области, нема установа социјалне заштите осим ЦСР и међусекторска сарадња је ограничена на мали број актера. • Постојећа права и услуге се финансирају искључиво из средстава локалне самоуправе, општина не користи наменске трансфере у социјалној заштити • Висок удео деце и младих са проблемима у понашању у укупном броју деце и младих на евиденцији ЦСР • Велик број пријава партнерског и вршњачког насиља, • Велик број старих без подршке породице, • Сиромаштво.
ПРИЛИКЕ	ПРЕТЊЕ
• Повећање финансијске подршке кроз наменске трансфере - Постоји потенцијал за побољшање финансирања социјалних услуга кроз наменске трансфере са републичког и покрајинског нивоа, под условом да <u>се ажурира Уредба у скоријем року</u> • Кад су у питању кадрови за ЦСР и ОУ, универзитетско образовање у НС- катедра за социјални рад • Институционална сарадња и међуопштинска сарадња - Постоје могућности за унапређење услуга путем сарадње са Градом Новим Садом и другим локалним самоуправама • Оснивање Центра за социјални рад - Планирано је оснивање Центра за социјални рад у општини до 2030. године, што би значајно повећало ефикасност пружања услуга и омогућило директнији приступ корисницима – шта е повољност кад је у питању ова мера	• Неповољни демографски трендови - Општина Беочин се суочава са демографским проблемима као што су старење становништва, негативан природни прираштај и депопулација, што ствара додатне изазове за социјални систем • Недовољно интегрисане услуге - Недостатак координације између различитих пружалаца услуга и сектори који делују у оквиру социјалне заштите ограничавају ефикасност система и доступност услуга за крајње кориснике • Економска нестабилност - Постоји стална претња економске нестабилности која утиче на финансирање социјалне заштите на локалном нивоу, што може додатно погоршати квалитет услуга • Застарела Уредба о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину⁷¹ према којој општина Беочин припада првој групи ЈЛС чији је степен развијености изнад републичког просека, што одавно више није чињенично стање. • Немамо ажуриран Закон о социјалној заштити • Није израђена кровна стратегија социјалне заштите на националном нивоу
Закључак: Да би се постигло унапређење социјалне заштите, општина Беочин треба да се фокусира на развој постојећих и успостављање услуга у заједници, и оснивање самосталног Центра за социјални рад. Приоритети укључују и побољшање инфраструктуре, одговор на потребе корисника, стабилно финансирање и унапређење кадровских капацитета. У даљој перспективи, с обзиром на ограничене капацитете општине,	

⁷¹ "Сл. гласник РС", бр. 104/2014

развој иновативних и интегрисаних услуга може бити решење за обезбеђивање дугорочне одрживости система и задовољење потреба већег броја рањивих група у заједници. Сарадња са другим општинама и партнерима на регионалном нивоу може допринети успешнијој имплементацији.

Конкретно, потребно је:

- Успоставити најмање једну одрживу услугу за старе и особе са инвалидитетом на територији општине.
- Успоставити најмање једну услугу за децу и младе, укључујући децу и младе са инвалидитетом. С обзиром на ограничене финансијске ресурсе општине, ова препорука иде у правцу развоја иновативне интегрисане услуге која би садржавала елементе социјално-едукативних и саветодавно-терапијских услуга како би се више актера у заједници повезали у организацији услуге а одговорило на разноврсне потребе ових циљних група.
- Побољшати информисаност грађана о доступним правима и услугама социјалне заштите, кроз информативне кампање и лако доступне информативне материјале.
- Улагање у кадрове и њихову обуку треба бити приоритет, како би се обезбедили квалификовани стручњаци за рад са рањивим групама, и унапређење инфраструктуре у социјалним и здравственим установама је неопходно како би се обезбедила боља доступност и квалитет услуга за све грађане општине Беочин.
- Наставити са стварањем услова за успостављање сопственог центра за социјални рад за општину Беочин.
- Коришћење ресурса мреже установа Града Новог Сада је свакако значајно, с тим да је потребно размотрити на који начин се може унапредити ефикасност у коришћењу ових ресурса и побољшати квалитет услуга за грађане општине Беочин, пре свега кроз успостављање услуга на самој територији општине Беочин. Такође, међуопштинска сарадња може да се успостави и са другим јединицама локалне самоуправе које имају лиценциране услуге и пружаоце услуга.
- Уложити у развијање међусекторске сарадње и боље повезивање и координацију између различитих система у локалној заједници. С обзиром на величину општине и мали број установа и организација, неопходно је да се обезбеди механизам који ће омогућити координацију и размену информација између кључних актера у општини - локалне самоуправе, Центра за социјални рад, Дома здравља, образовних установа, и организација цивилног друштва. Тиме ће се додатно и јачати њихови капацитети и, дугорочно гледано, побољшати квалитет услуга у заједници. Зато, у складу са Статутом општине,, ова препорука иде у правцу оснивања Савета за социјалну заштиту, и то као сталног радног тела Скупштине општине.
- С обзиром на податке Центра за социјални рад, приликом израде Програма унапређења социјалне заштите додатно се фокусирати на подршку деци и младима са сметњама у развоју и инвалидитетом и децу и младе са проблемима у понашању, партнерско и насиље у породици и вршњачко насиље, те у даљој перспективи, треба размотрити покретање услуге саветовалишта за брак и породицу и интегрисане или међуопштинске услуге за децу и младе, али и превентивне програме који укључују инклузивне активности и више квалитетних садржаја за провођење слободног времена деце и младих.

4. Циљеви и мере Програма унапређења социјалне заштите и припрема пратећег Акционог плана

4.1. Циљеви и мере Програма

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период 2025–2030. године осмишљен је као свеобухватан оквир који настоји да одговори на растуће и разноврсне потребе становништва, имајући истовремено у виду постојеће капацитете и ресурсе локалне самоуправе да одговори на њих.

На основу спроведене анализе стања и положаја грађана у области социјалне заштите, спроведеног мапирања потреба корисника и потенцијалних корисника права и услуга социјалне заштите у општини Беоцин, као и идентификације ресурса пружалаца услуга на локалном нивоу утврђена је логика интервенције и формулисани су општи и посебни циљеви и у оквиру њих мере и активности које ће допринети остварењу тих циљева.

Важно је истаћи партиципативност процеса с обзиром да је у како у анализу стања тако и у планирање циљева, мера и активности био укључен широк круг релевантних актера из свих сектора и ресурса; представника јавне управе, организација цивилног друштва, локалних институција. Приликом израде документа поштовало се начело реалистичности, те су уважене финансијске и административне могућности и ограничења општине, док ће изазови који настану услед тих ограничења бити превазиђени прерасподелом средстава у складу са стратешким опредељењима формулисаним у овом документу и оснаженом међусекторском сарадњом.

Приликом формулисања циљева и мера узети су у обзир и национални и локални важећи документи јавних политика, пре свега План развоја општине Беоцин као и Стратегија деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022-2026.

ОПШТИ ЦИЉ:

Развој одрживог и доступног система социјалне заштите у општини Беоцин, који подржава социјалну инклузију и побољшање квалитета живота свих грађана.

Показатељи исхода (базни) – 2021. год.	Показатељи исхода (циљни) 2030.	Допринос показатељима ЦОР 6 – Агенда 2030
1. Удео корисника социјалне заштите у укупној популацији у општини Беоцин износи 11.9 % (Извор: Аналитички сервис ЈЛС, 2022.)	Удео корисника социјалне заштите у укупној популацији у општини Беоцин износи 18 % (Извор: Аналитички сервис ЈЛС)	1.3.1. Удео становника обухваћених системом социјалне заштите, по полу, уз разликовање деце, незапослених лица, старијих лица, особа са инвалидитетом, трудница, новорођенчади, жртава повреда на раду, као и сиромашних и угрожених
2. У општини Беоцин се пружа једна услуга социјалне заштите: Лични пратилац детета (Извор: Извештај о извршењу буџета општине, 2023.)	У општини Беоцин се пружају најмање две услуге социјалне заштите, у складу са Законом о социјалној заштити: 1. Помоћ у кући за одрасла и стара лица, 2. Лични пратилац, (Извор: Извештај о извршењу буџета општине)	

Програм предвиђа развој нових услуга које су усклађене са локалним потребама. Такође, акценат је на осигурању да постојеће услуге, попут личног пратиоца за децу са сметњама у развоју и помоћи у кући за старије особе, буду обезбеђене у складу са Законом о социјалној заштити и доступне широј групи корисника. Програм предвиђа повећање буџетских издвајања за социјалну заштиту, као и укључивање националних и међународних донатора у финансирање специфичних услуга.

ПОСЕБНИ ЦИЉ 1: Развој институционалних капацитета и сарадње за унапређење система социјалне заштите

Овим циљем предвиђено је успостављање нових механизма за унапређење социјалне заштите у општини Беоцин односно оснивање Савета за социјалну политику, израда и примена нових стандардизованих процедура и алати за праћење квалитета услуга и евалуацију задовољства корисника, као и успостављање сарадње и размена добрих пракси у области социјалне заштите са другим јединицама локалне самоуправе. Свеукупно, капацитети општине Беоцин ће кроз ове мере бити унапређени како би се систем социјалне заштите даље развијао и одговорио на потребе грађана.

Мере у оквиру овог циља су:

- Мера 1.1: . Јачање кадровских и организационих капацитета општинске управе за спровођење политике унапређења социјалне заштите
- Мера 1.2. Унапређење услова за обављање делатности центра за социјални рад у општини Беоцин
- Мера 1.3: . Успостављање система за праћење и евалуацију ефеката локалне јавне политике у области социјалне заштите
- Мера 1.4. Неговање сарадње и партнерства са другим општинама и актерима у систему социјалне заштите ради размене добрих пракси

ПОСЕБНИ ЦИЉ 2: Повећање доступности и обухвата услуга социјалне заштите за рањиве групе.

Овај циљ предвиђа успостављање две услуге социјалне заштите: лични пратилац детета и помоћ у кући. Имајући у виду да је Општина Беоцин усвојила Одлуку о обезбеђивању и пружању услуге Лични пратилац и Одлуку о обезбеђивању услуге Помоћ у кући и тиме у потпуности ускладила нормативни оквир са релевантном законском регулативом, обезбедила донаторска средства за успостављање услуге Помоћ у кући, овим Програмом ће бити повећан укупан број корисника локалних услуга социјалне заштите у општини Беоцин.

Мера у оквиру овог циља је:

- Мера 2.1. Успостављање и пружање локалних услуга социјалне заштите – Лични пратилац и Помоћ у кући

ПОСЕБНИ ЦИЉ 3: Повећање информисаности грађана о правима и услугама социјалне заштите

У оквиру овог циља предвиђене су активности информисања корисника односно грађана о услугама социјалне заштите, као и информативно едукативне активности којима се грађанима скреће пажња на друштвене проблеме и развија свест о активности

Мере у оквиру овог циља су:

- Мера 3.1. Информисање јавности/потенцијалних корисника о доступним услугама

Мера 3.2. Спровођење превентивних и промотивних информативно-едукативних кампања којима се развија свест о друштвеним проблемима и солидарности.

4.2. Процена финансијских средстава неопходних за реализацију Програма

Саставни део Програма унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године чини и Акциони план за његово спровођење за период од 2025 до 2027. године, и који садржи разрађене мере и активности које доприносе остваривању посебних циљева.

Акциони план укључује и процену трошкова активности предвиђених предметним планом, односно средстава потребних за њихово спровођење. Приликом процене трошкова, приступило се економски рационално и у складу са основним макроекономским претпоставкама и пројекцијама које су дате у Ревидираној фискалној стратегији за 2025. годину.

Приликом дефинисања мера и активности у Акционом плану, неопходно је вршити и адекватно планирање дефинисаних расхода по мерама и активностима у конкретним програмима буџета општине, класификацију расхода и издатака према уже дефинисаним надлежностима и мерама корисника буџета, одређивање конкретне сврхе на које се средства троше, одређивање начина потрошње средстава и повезаности са средњорочним циљевима и утврђивање елемената за мерење учинка спровођења мера.

Од програмског буџета на нивоу јединице локалне самоуправе, очекује се да:

- пружа јединствен оквир за утврђивање приоритетних расхода и издатака
- унапређује координацију политика ради остваривања националних и локалних социјалних циљева
- омогућава свим заинтересованим странама да уоче неефикасно трошење јавних средстава
- доприноси унапређењу услуга јавне управе кроз процену односа њихове цене и квалитета
- омогућава израду буџета који је транспарентнији и разумљивији за грађане.

Одлуком о буџету општине Беоцин, у наредним годинама важења овог Акционог плана, потребно је предвидети износе средстава из других извора, а у складу са релевантним информацијама о конкурсима потенцијалних донатора/финансијера у предстојећем периоду а то су:

- Донације од иностраних земаља - извор 05
- Донације од међународних организација - извор 06
- Трансфери од других нивоа власти - извор 07
- Добровољни трансфери од физичких и правних лица - извор 08.

У наставку је дат преглед процењених финансијских средстава за имплементацију Акционог плана п о посебним циљевима/мерама и изворима финансирања.

Укупно процењена средства за имплементацију Акционог плана Програма унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2027. године износе 50,8 милиона динара. Од укупно планираних средстава, 88,2% биће финансирано из буџета Општине, док ће 11,8% бити финансирано из екстерних извора, што се може видети у табели:

Посебни циљеви и мере	Буџетска средства Општине	Екстерни извори	УКУПНО
Посебни циљ 1.	1.400	1.210	2.610
Мера 1.1	600	0	600
Мера 1.2	350	410	760
Мера 1.3	50	300	350
Мера 1.4	400	500	900
Посебни циљ 2.	42.450	4.700	47.150
Мера 2.1	42.450	4.700	47.150
Мера 2.2	0	0	0
Посебни циљ 3.	325	0	325
Мера 3.1	200	0	200
Мера 3.2	125	0	125
УКУПНО	44.175	5.910	50.085
% извора финансирања	88,2%	11,8%	

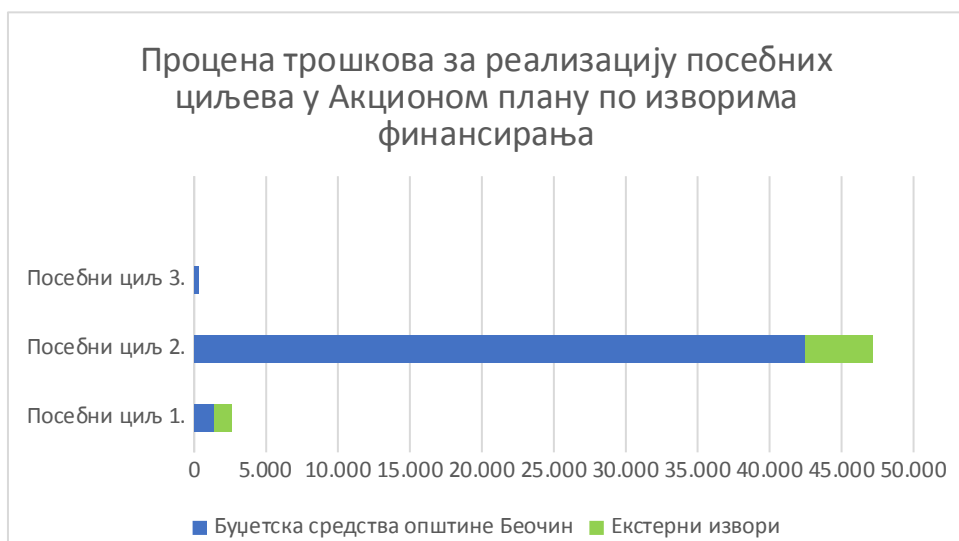


Од укупних средстава која су планирана за реализацију Акционог плана, највећи износ, је предвиђен за реализацију Посебног циља 2 - Повећање доступности и обухвата услуга социјалне заштите за рањиве групе, и то за Меру 2.1. - Успостављање и пружање локалних услуга социјалне заштите – Лични пратилац и Помоћ у кући. Укупно је предвиђено 47,1 милиона динара, што чини 94,1% укупних средстава предвиђених планом. Овај циљ ће се доминантно финансирати из буџетских средстава Општине, док ће 10% бити финансирано из екстерних извора.

За Посебан циљ 1 – планирано је 2,6 милиона динара односно 5,2% укупних средстава предвиђених планом аполовина средстава за овај циљ финансираће се из буџета Општине (53,6%). За посебан циљ 3 планирано је 325 хиљада динара из буџета Општине и ова средства се односе на информисање

јавности/потенцијалних корисника о доступним услугама, пре свега, услуга Помоћ у кући и Лични пратилац детета. Структура извора финансирања по посебним циљевима може се видети у наредној табели:

Посебни циљеви и мере	Буџетска средства Општине	Екстерни извори	УКУПНО	% циљева у укупном износу
Посебни циљ 1.	1.400	1.210	2.610	5,2%
Посебни циљ 2.	42.450	4.700	47.150	94,1%
Посебни циљ 3.	325	0	325	0,6%
УКУПНО	44.175	5.910	50.085	



Укупан износ који је предвиђен за имплементацију програма у првом трогодишњем периоду износи 50.710.000,00 динара.

У наредној табели приказан је збир процењених средстава по изворима, за реализацију мера у оквиру Акционог плана за имплементацију Програма за период 2025-2027. године:

ПОСЕБНИ ЦИЉ 1: Развој институционалних капацитета и сарадње за унапређење система социјалне заштите					
Изнака и назив мере	Извори	2025 у 000 РСД	2026 у 000 РСД	2027 у 000 РСД	Укупно у 000 РСД
МЕРА 1.1: Јачање кадровских и организационих капацитета општинске управе за спровођење политике унапређења социјалне заштите општине	01-Средства из буџета ЈЛС	200	200	200	600

МЕРА 1.2. Унапређење услова за обављање делатности Центра за социјални рад у општини Беочин	01-средства из буџета ЈЛС	/	/	350	760
	15-неутрошена средства донација из ранијих година	410	/	/	
МЕРА 1.3: Успостављање система за праћење и евалуацију ефеката локалне јавне политике у области социјалне заштите	01-Средства из буџета ЈЛС	50	/	200	550
	07-средства другог нивоа власти	/	/	300	
МЕРА 1.4. Неговање сарадње и партнерства са другим општинама и актерима у систему социјалне заштите ради размене добрих пракси	01-средства из буџета ЈЛС	0	100	300	900
	07-средства другог нивоа власти	300	200	0	
Укупно 2025-2027:					2.810

ПОСЕБНИ ЦИЉ 2: Повећање доступности и обухвата услуга социјалне заштите за рањиве групе.

Изнака и назив мере	Извори	2025 у 000 РСД	2026 у 000 РСД	2027 у 000 РСД	Укупно у 000 РСД
МЕРА 2.1. Успостављање и пружање локалних услуга социјалне заштите – Лични пратилац и Помоћ у кући	01-средства из буџета ЈЛС	10.500	16.000	16.000	42.500
	15-неутрошена средства донација из ранијих година	4.750	0	0	4.750
Укупно 2025-2027:					47.250

ПОСЕБНИ ЦИЉ 3: Повећање информисаности грађана о правима и услугама социјалне заштите

Изнака и назив мере	Извори	2025 у 000 РСД	2026 у 000 РСД	2027 у 000 РСД	Укупно у 000 РСД
МЕРА 3.1. Информисање јавности/потенцијалних корисника о доступним услугама	01-средства из буџета ЈЛС	100		100	200
МЕРА 3.2. Спровођење превентивних и промотивних информативно-едукативних кампања којима се развија свест о друштвеним проблемима и солидарности	01-средства из буџета ЈЛС	150	150	150	450
Укупно 2025-2027:					650

5. Оквир за праћење спровођења, вредновање учинака и извештавање

За потребе праћења спровођења, вредновања учинка и извештавања о имплементацији Програма унапређења социјалне заштите општина Беоцин је успоставила Радну групу. Чланови радне групе су представници локалне самоуправе и релевантних институција и организација цивилног друштва. Радна група има задатак да, поред израде Програма, прати његову имплементацију и врши извештавање о имплементацији.

Осим тога, општина Беоцин ће посебним актом оформити савет за социјалну политику којим ће се дефинисати и његова улога у имплементацији и праћењу имплементације овог Програма.

Радна група ће у својим годишњим плановима рада прецизније дефинисати технике помоћу којих ће се спроводити праћење спровођења Програма и вредновање учинка. Као методе и технике користиће се стандардни сет алатки међу којима су: евидентирање корисника и услуга, анализа извештаја пружалаца услуга, интервјуи са корисницима и пружаоцима услуга (разговори, упитници за испитивање задовољства корисника, анкете, скале процене). И анализа друге релевантне документације.

Циљ праћења и вредновања спровођења Програма унапређења социјалне заштите је да се систематично и редовно прикупљају подаци, прати и надгледа процес имплементације мера и активности и процењује степен остварења општег и посебних циљева. Сврха праћења и вредновања је праћење напретка, побољшање ефикасности и успешности имплементације Програма, али и предлагање измена у активностима на основу налаза и оцена.

Када је у питању временски оквир, праћење имплементације мера и активности ће представљати непрекидан процес прикупљања података и спроводиће се континуирано током реализације активности које су предмет праћења, за период на који се прави Програм. Вредновање учинка као анализа података и доношење оцено о успешности, вршиће се периодично и пратиће одређене фазе имплементације Програма а најмање једном годишње и извештај о вредновању учинка биће саставни део целовитог извештаја о спровођењу Програма који ће се подносити Скупштини општине и јавности на увид, разматрање и евентуално кориговање.

Годишњи извештаји о имплементацији Акционог плана за 2025, 2026. и подаци за 2027. годину биће основ за израду Акционог плана овог Програма за период од 2028. до 2030. године коју је потребно покренути половином 2027. године.

Завршно вредновање учинка Програма унапређења социјалне заштите обавиће се на крају, 2030. године.

Сви извештаји ће се објављивати на званичном веб сајту општине Беоцин, најкасније 15 дана од дана усвајања.

Уколико се након усвајања извештаја утврди потреба за ревизијом Програма, истој ће се приступити у складу са процедурама које прописује ЗПС.

6. Акциони план

Акциони план за имплементацију Програма унапређења социјалне заштите у општини Беочин израђен је за први трогодишњи период односно за период од 2025 до 2027. године.

ОПШТИ ЦИЉ: Развој одрживог и доступног система социјалне заштите у општини Беочин, који подржава социјалну инклузију и побољшање квалитета живота свих грађана.						
Показатељ(и) на нивоу општег циља	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност са базном годином	Циљана вредност у години 2025	Циљана вредност у години 2026	Циљана вредност у години 2027
Удео становника обухваћених системима социјалне заштите у општини Беочин <i>(веза са Приоритетним циљем 7 Плана развоја општине)</i>	%	(Извор: Аналитички сервис ЈЛС, 2022.)	11.9 % (2022)	12,5%	13,5%	14,5%
Број локалних услуга социјалне заштите које се пружају у општини Беочин	Број	(Извор: Извештај о извршењу буџета општине, 2023.)	1 (2024)	2 (ПУК и ЛПД)	2 (ПУК и ЛПД)	2 (ПУК и ЛПД)

ПОСЕБНИ ЦИЉ 1: Развој институционалних капацитета и сарадње за унапређење система социјалне заштите						
Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) посебног циља: Општинска управа						
Показатељ(и) на нивоу посебног циља	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност са базном годином 2023	Циљана вредност у години 2025	Циљана вредност у години 2026	Циљана вредност у години 2027
Број нових механизма за унапређење социјалне заштите у општини Беочин	број	Одлука скупштине о оснивању савета за	0	1	0	0

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

		социјалну политику				
Примењују се нове стандардизоване процедуре и алати за праћење квалитета услуга и евалуацију задовољства корисника	Да/Не	Извештаји Општинске управе	Не	Да	Да	Да
Број ЈЛС са којима је успостављена сарадња и размена добрих пракси у области социјалне заштите	Број	Извештаји Општинске управе	1	3	3	3

МЕРА 1.1: . Јачање кадровских и организационих капацитета општинске управе за спровођење политике унапређења социјалне заштите

Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (шифра ПР/ПА/ПЈ)	Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД ⁷²		
			2025	2026	2027
Скупштина општине	01-средства из буџета ЈЛС	2101-0001	100	100	100
	01-средства из буџета ЈЛС		100	100	100

Период спровођења мере: 2025-2027 **Тип мере⁷³:** Организационо-управљачко-институционална

Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: Измена и допуна акта о систематизацији

Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност са базном годином	Циљана вредност у години 2025	Циљана вредност у години 2026	Циљана вредност у години 2027
Формиран Савет за социјалну политику	Да/Не	Одлука Скупштине општине	Не (2024)	Да	Не	Не
Измењен и допуњен акт о систематизацији	Да/Не	Одлука Скупштине општине	Не (2024)	Да	Не	Не

⁷² Збир средстава излистаних под припадајућим активностима за односну меру

⁷³ За типологију мера погледати Уредбу о управљању јавним политикама, чл. 53 (регулаторне; подстицајне; информативно-едукативне; организационо-управљачко-институционалне, или мере обезбеђења добара, односно пружања услуга од стране учесника у планском систему)

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

Назив активности	Организациона јединица која спроводи активност	Партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности (квартал, година)	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (шифра ПР/ПА/ПЈ)	Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД		
						2025 година	2026 година	2027 година
1.1.1. Оснивање Савета за социјалну политику као сталног радног тела Скупштине општине,	Скупштина општине	Локалне установе и ОЦД	1 квартал 2025	01-средства из буџета ЈЛС	2101-0001	100	100	100
1.1.2. Измена и допуна акта о систематизацији	Општинска управа	/	4 квартал 2027	01-средства из буџета ЈЛС	0602-0001	100	100	100

МЕРА 1.2. Унапређење услова за обављање делатности Центра за социјални рад у општини Беоцин						
Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (шифра ПР/ПА/ПЈ)	Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД ⁷⁴			
			2025	2026	2027	
Општинска управа	01-средства из буџета ЈЛС	0902-4005	/	/	350	
	15-неутрошена средства донација из ранијих година		410	/	/	
Период спровођења мере: 2025-2027		Тип мере ⁷⁵ : Обезбеђење добара и пружање услуга				
Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: <i>н/п</i>						
Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност са базном годином	Циљана вредност у години 2025	Циљана вредност у години 2026	Циљана вредност у години 2027
Опремљене просторије ЦСР новом техничком опремом и намештајем	Да/Не	Општинска управа	Не (2024)	2	Не	Не

⁷⁴ Збир средстава излистаних под припадајућим активностима за односну меру

⁷⁵ За типологију мера погледати Уредбу о управљању јавним политикама, чл. 53 (регулаторне; подстицајне; информативно-едукативне; организационо-управљачко-институционалне, или мере обезбеђења добара, односно пружања услуга од стране учесника у планском систему)

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беочин за период од 2025. до 2030. године

Урађена кост бенефит анализа	Да/Не	Извештај о анализи	Не (2024)	Не	Не	Да
------------------------------	-------	--------------------	-----------	----	----	----

Назив активности	Организациона јединица која спроводи активност	Партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности (квартал, година)	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (шифра ПР/ПА/ПЈ)	Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД		
						2025 година	2026 година	2027 година
1.2.1. Набавка опреме и намештаја за просторије ЦСР	Одељење за имовинске, опште и заједничке послове	ЦСР	2. квартал 2025	СКГО	0902-4005	410	/	/
1.2.2. Спровођење кост-бенефит анализе за успостављање сопственог ЦСР за територију општине Беочин	Одељење за буџет и финансије	ЦСР	4. квартал 2027	01-средства из буџета ЈЛС	0902-0005	/	/	350

МЕРА 1.3: . Успостављање система за праћење и евалуацију ефеката локалне јавне политике у области социјалне заштите					
Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (шифра ПР/ПА/ПЈ)	Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД ⁷⁶		
			2025	2026	2027
Скупштина општине		2101-0001	50	/	200
	07-средства другог нивоа власти		/	/	300
Период спровођења мере: 2025-2027		Тип мере ⁷⁷ : праћење и евалуација			
Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: Одлука о именовању тела за имплементацију и праћење Програма унапређења социјалне заштите у општини Беочин					

⁷⁶ Збир средстава излистаних под припадајућим активностима за односну меру

⁷⁷ За типологију мера погледати Уредбу о управљању јавним политикама, чл. 53 (регулаторне; подстицајне; информативно-едукативне; организационо-управљачко-институционалне, или мере обезбеђења добара, односно пружања услуга од стране учесника у планском систему)

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност са базном годином	Циљана вредност у години 2025	Циљана вредност у години 2026	Циљана вредност у години 2027
Број годишњих наративних и финансијских извештаја пружалаца услуга социјалне заштите	Број	Уговори са пружаоцима услуга Извештаји пружалаца услуга	Не (2024)	2	2	2
Израђена анализа ефеката	Да/Не	Извештај о анализи	Не (2024)	Не	Не	Да
Број спроведених мониторинга и оцене задовољства корисника услугама социјалне заштите	Број	Извештаји из мониторинга и извештаји о оцени задовољства корисника	0 (2024)	2	2	2

Назив активности	Организациона јединица која спроводи активност	Партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности (квартал, година)	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (шифра ПР/ПА/ПЈ)	Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД		
						2025 година	2026 година	2027 година
1.3.1. Израда формулара за извештавање пружалаца услуга	Одељење за имовинске, опште и заједничке послове	Општинско веће општине Беоцин СКГО Локалне установе и ОЦД	3. квартал 2025	01-средства из буџета ЈЛС	2101-0001	50	/	/
1.3.2. Анализа ефеката првог акционог плана за имплементацију програма	Савет за социјалну политику	Општинска управа, ЦСР, пружаоци	3. квартал 2027	Из редовне делатности	2101-0001	/	/	200

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

унапређење социјалне заштите у општини Беоцин за период 2025-2027		услуга, ОЦД						
1.3.3. Спровођење мониторинга пружања услуга и оцене задовољства корисника једном годишње	Одељење за имовинске, опште и заједничке послове	Општинска управа, ЦСР, пружаоци услуга, ОЦД	4. квартал 2027	Из редовне делатности	2101-0001	/	/	300

МЕРА 1.4. Неговање сарадње и партнерства са другим општинама и актерима у систему социјалне заштите ради размене добрих пракси

Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (шифра ПР/ПА/ПЈ)	Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД ⁷⁸			
			2025	2026	2027	
Општинска управа	01-средства из буџета ЈЛС	0902-0016	0	100	300	
	07-средства другог нивоа власти	0902-0019 0902-0001 0902-0005 0602-0001	300	200	0	
Период спровођења мере: 2025-2027		Тип мере ⁷⁹ : Информативно-едукативна				
Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: н/п						
Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност са базном годином	Циљана вредност у години 2025	Циљана вредност у години 2026	Циљана вредност у години 2027
Број стручних скупова на којима су учествовали представници општине Беоцин	Број	Извештаји Општинске управе	2024	2	2	2
Број ЈЛС са којима је успостављена сарадња у размени добрих пракси у	Број	Извештаји Општинске	2024	1	1	2

⁷⁸ Збир средстава излистаних под припадајућим активностима за односну меру

⁷⁹ За типологију мера погледати Уредбу о управљању јавним политикама, чл. 53 (регулаторне; подстицајне; информативно-едукативне; организационо-управљачко-институционалне, или мере обезбеђења добара, односно пружања услуга од стране учесника у планском систему)

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

области социјалне заштите		управе				
Број одржаних координационих састанака локалних актера	Број	Записници са састанака	2024	2	2	2

Назив активности	Организациона јединица која спроводи активност	Партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности (квартал, година)	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (шифра ПР/ПА/ПУ)	Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД		
						2025 година	2026 година	2027 година
1.4.1. Учесће на стручним скуповима у области социјалне заштите	Општинска управа	Друге ЈЛС ЦСР ОЦД Савет за социјалну политику	4 квартал 2027	01-средства из буџета ЈЛС 07-средства другог нивоа власти	0602-0001	200	200	200
1.4.2. Одржавање полугодишњих локалних састанака међу установама и ОЦД ради размене информација и побољшања координације активности у области унапређења социјалне заштите	Савет за социјалну политику	Одељење за имовинске, опште и заједничке послове, ИРК, школе, ЦК, ЦСР, ОЦД	4. квартал	01-средства из буџета ЈЛС 07-средства другог нивоа власти	0602-0001	100	100	100

ПОСЕБНИ ЦИЉ 2: Повећање доступности и обухвата услуга социјалне заштите за рањиве групе.

Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) посебног циља: Општинска управа

Показатељ(и) на нивоу посебног циља	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност са базном годином 2023	Циљана вредност у години 2025	Циљана вредност у години 2026	Циљана вредност у години 2027
-------------------------------------	---------------	---------------	---	-------------------------------	-------------------------------	-------------------------------

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

Укупан број корисника локалних услуга социјалне заштите у општини Беоцин	Број	Извештаји општинске управе, ЦСР и пружалаца услуга	10 (ЛПД)	51	51	52
--	------	--	----------	----	----	----

МЕРА 2.1. Успостављање и пружање локалних услуга социјалне заштите – Лични пратилац и Помоћ у кући						
Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (шифра ПР/ПА/ПЈ)	Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД ⁸⁰			
			2025	2026	2027	
Општинска управа	01-средства из буџета ЈЛС	0902-0016	9700	16000	16000	
	15-неутрошена средства донацоја из ранијих година	0902-4005	4750	0	0	
Период спровођења мере: 2025-2027		Тип мере ⁸¹ : Обезбеђење добара и пружање услуга				
Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:						
Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност са базном годином	Циљана вредност у години 2025	Циљана вредност у години 2026	Циљана вредност у години 2027
Број корисника услуге Лични пратилац	Број	Извештаји ЦСР	10 2024	11	11	12
Број корисника услуге Помоћ у кући за одрасла и старија лица	Број	Извештаји ЦСР	0 (2024)	40	40	40

⁸⁰ Збир средстава излистаних под припадајућим активностима за односну меру

⁸¹ За типологију мера погледати Уредбу о управљању јавним политикама, чл. 53 (регулаторне; подстицајне; информативно-едукативне; организационо-управљачко-институционалне, или мере обезбеђења добара, односно пружања услуга од стране учесника у планском систему)

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

Назив активности	Организациона јединица која спроводи активност	Партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности (квартал, година)	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (шифра ПР/ПА/ПЈ)	Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД		
						2025 година	2026 година	2027 година
2.1.1. Реализација акредитоване обуке за геронтодомаћице	Одељење за имовинске, опште и заједничке послове	ЦСР, СКГО	4 квартал 2025	15-неутрошена средства донација из ранијих година	0902-4005	250	/	/
2.1.2. Пружање услуге Лични пратилац	Одељење за имовинске, опште и заједничке послове	ЦСР, ИРК, Лиценцирани пружалац услуге,	4 квартал 2027	01-средства из буџета ЈЛС	0902-0016	9.450	10.000	10.000
2.1.3. Пружање услуге Помоћ у кући	Одељење за имовинске, опште и заједничке послове	ЦСР, Лиценцирани пружалац услуге, СКГО	4 квартал 2027	01-средства из буџета ЈЛС 15-неутрошена средства донација из ранијих година	0902-0016	4750	6000	6000

ПОСЕБНИ ЦИЉ 3: Повећање информисаности грађана о правима и услугама социјалне заштите

Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) посебног циља: Општинска управа-Одељење за опште, имовинске и заједничке послове

Показатељ(и) на нивоу посебног циља	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност са базном годином 2024	Циљана вредност у години 2025	Циљана вредност у години 2026	Циљана вредност у години 2027
Број објава на веб сајту и друштвеним мрежама Општине Беоцин	Број	Увид у сајт и друштвене мреже	1	3	3	3

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

МЕРА 3.1. Информисање јавности/потенцијалних корисника о доступним услугама						
Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (шифра ПР/ПА/ПЈ)	Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД ⁸²			
			2025	2026	2027	
Општинска управа	01-средства из буџета ЈЛС	1201-0004	100		100	
Период спровођења мере: 2025-2027		Тип мере ⁸³ : Информативно-едукативна				
Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: <i>н/п</i>						
Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност са базном годином	Циљана вредност у години 2025	Циљана вредност у години 2026	Циљана вредност у години 2027
Број локалних установа и ОЦД које су укључене у информисање	Број	Извештај општинске управе и ЦСР	0 (2024)	Најмање 5	Најмање 5	Најмање 5
Број објава на веб сајту и друштвеним мрежама Општине Беоцин и локалних установа и ОЦД на месечном нивоу	Број	Извештај општинске управе и ЦСР	0 (2024)	Најмање 5	Најмање 5	Најмање 5

Назив активности	Организациона јединица која спроводи активност	Партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности (квартал, година)	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (шифра ПР/ПА/ПЈ)	Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД		
						2025 година	2026 година	2027 година
3.1.1. Информисање о услугама Помоћ у кући и Лични пратилац детета	Општинска управа	ЦСР, Локалне установе, ОЦД, медији	4 квартал 2025	01-средства из буџета ЈЛС	1201-0004	50	0	50

⁸² Збир средстава излистаних под припадајућим активностима за односну меру

⁸³ За типологију мера погледати Уредбу о управљању јавним политикама, чл. 53 (регулаторне; подстицајне; информативно-едукативне; организационо-управљачко-институционалне, или мере обезбеђења добара, односно пружања услуга од стране учесника у планском систему)

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

путем веб сајта и друштвених мрежа Општине и локалних партнер, медија и различитих локалних догађаја								
3.1.2. Информисање грађана о доступним услугама у области превенције и заштите од насиља (СОС телефони на националном и покрајинском нивоу), путем веб сајта и друштвених мрежа Општине и локалних партнер, медија и различитих локалних догађаја	Општинска управа	ЦСР, Локалне установе, ОЦД, медији	4 квартал 2027	01-средства из буџета ЈЛС	1201-0004	50	0	50

МЕРА 3.2. Спровођење превентивних и промотивних информативно-едукативних кампања којима се развија свест о друштвеним проблемима и солидарности						
Организациона јединица одговорна за спровођење (координисање спровођења) мере	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (шифра ПР/ПА/ПЈ)	Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД ⁸⁴			
			2025	2026	2027	
Општинска управа	01-средства из буџета ЈЛС Редовне активности	0602-0001	0	0	150	
Период спровођења мере: 2025-2026		Тип мере ⁸⁵ : Информативно-едукативна				
Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: н/п						
Показатељ(и) на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност са базном	Циљана вредност у години 2025	Циљана вредност у години 2026	Циљана вредност у години 2027

⁸⁴ Збир средстава излистаних под припадајућим активностима за односну меру

⁸⁵ За типологију мера погледати Уредбу о управљању јавним политикама, чл. 53 (регулаторне; подстицајне; информативно-едукативне; организационо-управљачко-институционалне, или мере обезбеђења добара, односно пружања услуга од стране учесника у планском систему)

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

			годином			
Број спроведених информативних кампања	Број	Извештаји општинске управе, локалних установа и ОЦД	Унети број (Жељка је набрајала кампање на састанку 18. новембра)	6	6	6

Назив активности	Организациона јединица која спроводи активност	Партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности (квартал, година)	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (шифра ПР/ПА/ПУ)	Укупно процењена финансијска средства по изворима финансирања у 000 РСД		
						2025 година	2026 година	2027 година
3.2.1. Кампања за сензибилизацију грађана у односу на особе са инвалидитетом	Општинска управа	Савет за социјалну политику ЦСР, ЦК, локалне установе	4. квартал 2027	01-средства из буџета ЈЛС	0602-0001	0	0	30
3.2.2. Кампања за сензибилизацију грађана у односу на старије суграђане	Општинска управа	Савет за социјалну политику ЦСР, ЦК, локалне установе и ОЦД	4. квартал 2027	01-средства из буџета ЈЛС	0602-0001	0	0	30
3.2.3. Кампања за сензибилизацију грађана у односу на Роме	Општинска управа	Савет за социјалну политику ЦСР, ЦК, локалне установе и ОЦД	4. квартал 2027	01-средства из буџета ЈЛС	0602-0001	0	0	30
3.2.4. Кампања за спречавање и борбу против	Општинска управа	Савет за социјалну	4. квартал 2027	01-средства из буџета ЈЛС	0602-0001	0	0	30

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

родно заснованог насиља и насиља у породици и партнерским односима (16 дана активизма)		политику Савет за родну равноправност ЦСР, ЦК, локалне установе и ОЦД						
3.2.5. Кампања за спречавање и борбу против насиља над децом, злостављања и занемаривања деце, укључујући вршњачко насиље (обележавање Међународног дана детета, дечија недеља)	Општинска управа	Савет за социјалну политику ЦСР, ЦК, локалне установе и ОЦД	4. квартал 2027	01-средства из буџета ЈЛС	0602-0001	0	0	30

7. Прилози

Прилог 1 – Табеларни прегледи корисника права на социјалну заштиту у општини Беоцин

Табела 7.1. Тренд укупног броја корисника у регистру ЦСР на активној евиденцији према старости и полу

	2021			2022			2023		
Корисници	М	Ж	Укупно	М	Ж	Укупно	М	Ж	Укупно
Деца (0-17.год)	280	250	530	282	235	517	243	174	417
Млади (18-25.год)	51	117	168	44	112	156	60	104	164
Одрасли (26-64.год)	374	462	836	316	408	724	414	452	866
Стари (65 и више)	70	102	172	77	110	187	84	123	207
Укупно	775	931	1706	719	865	1584	801	853	1654

Извор: Извештај ЦСР за 2021, 2022 и 2023.годину

Табела 7.2: Тренд кретања броја корисника на активној евиденцији ЦСР у току године, према пребивалишту корисника, полу и старости

Година	Старосне групе		Деца (0-17)	Млади (18-25)	Одрасли (26-64)	Старији (65 и више)	Укупно
2021	Градско	М	212	33	246	30	521
		Ж	181	89	304	43	617
		Укупно Градско	393	122	550	73	1138
	Остало	М	68	18	128	40	254
		Ж	69	28	158	59	314
		Укупно Остало	137	46	286	99	568
2022	Градско	М	203	32	212	36	483
		Ж	152	79	272	59	562
		Укупно Градско	355	111	484	95	1045
	Остало	М	79	12	104	41	236
		Ж	83	33	136	51	303
		Укупно Остало	162	45	240	92	539
2023	Градско	М	158	43	266	44	511
		Ж	117	62	298	71	548
		Укупно Градско	275	105	564	115	1059
	Остало	М	85	17	148	40	290

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

Табела 7.3. Тренд броја деце у регистру ЦСР на активној евиденцији у току године према узрасту и полу

Узрасне групе	2021			2022			2023		
	М	Ж	Укупно	М	Ж	Укупно	М	Ж	Укупно
0 - 2	28	17	45	26	11	37	12	13	25
3 - 5	32	38	70	32	27	59	31	13	44
6 - 14	132	130	262	137	132	269	120	95	215
15-17	88	65	153	87	65	152	80	53	133
Укупно	280	250	530	282	235	517	243	174	417

Извор: Годишњи извештај Центра за социјални рад за 2021, 2022, 2023.годину.

Табела 7.4. Тренд броја деце у евиденцији ЦСР према корисничким групама/поступцима и узрасту

[illegible]

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

Деца повратници/из реадмисије	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Остала деца	1	3	42	32	78	3	4	53	33	93	3	5	39	33	80
Укупно	46	72	27 8	174	570	3 8	6 1	29 3	17 5	56 7	5 9	11 7	21 5	14 6	53 7

Извор: Годишњи извештај Центра за социјални рад за 2021, 2022, 2023. годину

Табела 7.5. Број пунолетних корисника у ЦСР према корисничким групама и старости

[illegible]

Извор: Годишњи извештај Центра за социјални рад за 2021, 2022, 2023. годину

Прилог 2 – Табеларни прегледи финансирања социјалне заштите у општини Беоцин

Табела 7.6. Тренд номиналног и процентуалног издвајања за социјалну и дечју заштиту у буџету општине Беоцин

У хиљадама динара

Опис	2021. година		2022. година		2023. година	
	Одлука о буџету	Завршни рачун	Одлука о буџету	Завршни рачун	Одлука о буџету	Завршни рачун
Укупан буџет Општине	718.000	858.466	1.155.000	1.052.608	900.000	928.524
Идвајања за функцију Социјална заштита (шифра 0)	23.300	23.034	31.020	33.525	28.760	38.042
Проценат издвајања за функцију „0“ - Социјална заштита, у односу на укупан буџет	3,2%	2,7%	2,7%	3,2%	3,2%	4,1%
Идвајања за Програм 11 – Социјална и дечија заштита	37.700	39.905	69.020	76.449	76.260	70.993
Проценат издвајања за Програм 11 – Социјална и дечија заштита у односу на укупан буџет	5,3%	4,6%	6,0%	7,3%	8,5%	7,6%
Идвајања за мере материјалне подршке	14.000	15.851	22.520	25.408	19.910	29.073
Проценат издвајања за мере материјалне подршке у односу на укупна издвајања за Програм 11	37,1%	39,7%	32,6%	33,2%	26,1%	41,0%
Идвајања за услуге социјалне заштите - номинално	1.000	728	1.000	643	800	833
Проценат издвајања за услуге социјалне заштите у односу на укупна издвајања за Програм 11	2,7%	1,8%	1,4%	0,8%	1,0%	1,2%

Извор: Одлуке о буџету и одлуке о завршном рачуну буџета општине Беоцин

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

Укупан износ средстава утрошених за услуге СЗ	7.441	7.846	8.320
Проценат укупне вредности буџета	0,1%	0,1%	0,1%
<i>Коментар</i>			
Учешће расхода који су обухваћени Програмом 11 у структури укупно извршених расхода у претходне 3 године, од 2021. до 2023. године, је прилично стабилно и у просеку износи 6,5% и креће се у просеку који ЈЛС у Србији имају за издвајања за социјалну и дечију заштиту. Општина има једну услугу социјалне заштите: дневни смештај и исхрана ученика са посебним потребама у школу „Милан Петровић“. У укупним давањима за област социјалне заштите у периоду од 2021. до 2023. године, у просеку ова услуга учествује са 1,3%, док је у учешће средстава утрошених за ову намену у укупном буџету Општине прилично ниско и износи 0,1%.			

Табела 3 - Средства за услуге СЗ по услугама и изворима финансирања

У динарима

Извор финансирања	2021	2022	2023
Услуга дневног смештаја и исхране ученика са посебним потребама	66.600	116.314	176.884
Средства из локалног буџета	66.600	116.314	176.884
Средства из осталих извора – наменски трансфери	0	0	0
Укупна средства за услуге СЗ	39.905.157	76.449.348	70.993.136
Средства из локалног буџета	39.905.157	76.449.348	70.993.136
Средства из осталих извора – наменски трансфери	0	0	0

Извор: Одлуке о буџету и одлуке о завршном рачуну буџета општине Беочин

У динарима

ДНЕВНЕ УСЛУГЕ У ЗАЈЕДНИЦИ												
Година	2021				2022				2023			
Услуга /извор	Буџет ЛС	Буџет РС	Др. извори	Партиципација	Буџет ЛС	Буџет РС	Др. извори	Партиципација	Буџет ЛС	Буџет РС	Др. Извори	Партиципација
Услуга дневног смештаја и исхране ученика са посебним потребама	66.600				116.314				176.884			
УКУПНО	66.600				116.314				176.884			

Социјална и дечија заштита.

Прилог 3 – Институционални капацитети за обезбеђивање социјалне заштите

Органи Општине су: Скупштина, Председник општине, Општинско веће, Општинска управа и Правобранилаштво општине Беоцин. Општинско веће чине Председник општине, Заменик председника општине и 7 чланова. Међу члановима Општинског већа именована је чланица задужена за област образовања, здравствену и дечију заштиту и социјална давања.

Одлуком о социјалној заштити је предвиђено да за потребе унапређења социјалне заштите, Општинско веће, у складу са Статутом општине може да оснује *Савет за социјалну заштиту*, као саветодавно тело. Једна од препорука из анализе стања односи се управо на Савет односно да би требало би оформити Савет и то као стално радно тело Скупштине општине.

*Одлуком о општинској управи*⁸⁸ уређена су питања организације, надлежности и начин рада Општинске управе, као и друга питања од значаја за њен рад. У Општинској управи образована су следећа одељења:

1. Одељење за имовинске, опште и заједничке послове;
2. Одељење за инспекцијске послове, урбанизам и заштиту животне средине;
3. Одељење за буџет и финансије;
4. Одељење за привреду и локални економски развој.

*Правилник о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи, Правобранилаштву и стручним службама општине Беоцин*⁸⁹ усвојен је од стране Општинског већа општине Беоцин дана 01.09.2022. године. Правилник је једном измењен, дана 15.08.2023. године. Радна места у чијем опису су и послови који се односе на социјалну заштиту систематизовани су у Одељењу за имовинске, опште и заједничке послове Општинске управе, и то четири радна места, од којих су попуњена три:

- 1) Послови друштвене бриге о деци, борачко инвалидска заштита и саветник за заштиту права пацијената (број радних места: 1, ангажовано извршилаца: 1)
- 2) Послови у вези са избеглим, расељеним лицима и повратницима (број радних места: 1, ангажовано извршилаца: 1)
- 3) Послови за исплату у области дечје и борачке заштите (број радних места: 1, ангажовано извршилаца: 1)
- 4) Координатор за ромска питања (број радних места: 1, ангажовано извршилаца: 0)

Иначе, у овом одељењу нису попуњена четири радна места у односу на 25 систематизованих, а за ову анализу релевантна је позиција координатора за ромска питања која није попуњена, а који је значајан механизам за социјално укључивање и подршку једној од најосетљивијих група становништва.

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беочин за период од 2025. до 2030. године

списка, исплате накнада за време породичног одсуства, неге детета и посебне неге детета, као и исплате из области борачко-инвалидске заштите. Такође, обавља административне и стручне послове у вези са личним стањима грађана, друштвеном бригом о деци, борачко-инвалидском заштитом, социјалном и здравственом заштитом, издаје уверења, учествује у изради стратегија и програма развоја у наведеним областима, прати рад и функционишање институција у области образовања, здравства, социјалне заштите, културе, спорта и информисања те врши друге задатке по потреби општине. Месне канцеларије унутар одељења обављају сличне послове у насељеним местима.

У оквиру Одељења за имовинске, опште и заједничке послове образоване се месне канцеларије у насељеним местима: Раковац, Черевих, Баноштор, Свилош, Грабово, Сусек и Луг.

Одељење за привреду и локални економски развој се бави реализацијом развојних пројеката од интереса за општину, представљањем инвестиционих потенцијала општине и привлачењем инвестиција, уз активности у вези са економским развојем. Нема експлицитних назнака о директним задужењима или активностима везаним за социјалну заштиту.

У општини Беочин постоји Мобилни тим за инклузију Рома и тим је активан, а именован је решењем Општинског већа. Оно што је занимљиво јесте чињеница да је састав овог тима укључио и представнике ЈЛС са вишег нивоа одлучивања (нпр чланове Општинског већа) као и представника локалног удружења Рома и Центра за социјални рад, што указује да општина Беочин питањима социјалног укључивања Рома даје значајно место, а од Локалних акционих планова за социјално укључивање Рома, од стране Скупштине општине Беочин је дана 27.3.2025. године донет Локални акциони план за социјално укључивање Рома и Ромкиња у области становања у општини Беочин за период од 2025. до 2027. године. Стратегија запошљавања припадника ромске заједнице за период 2014-2020 је истекла.

Канцеларија за младе се финансира пројектно у сарадњи са Покрајинским секретаријатом за спорт и омладину, активна је 6-8 месеци на годишњем нивоу. Општина није још добила сагласност за запошљавање координатора КЗМ и зато је још увек на пројектној основи, а општина финансира текуће трошкове, активности а Секретаријат финансира плату координатора.

Анализом стања у општини Беочин када су у питању институционални капацитети, констатовано је следеће: имајући у виду величину општине Беочин и број запослених у Општинској управи, логично је што није образована основна организациона јединица за друштвене делатности, у оквиру које би се обављали и послови социјалне заштите. Ипак, требало би размотрити могућност образовања уже организационе јединице за друштвене делатности у оквиру Одељења за имовинске, опште и заједничке послове, јер би то омогућило бољу координацију послова социјалне заштите и квалитетнију комуникацију са осталим субјектима у социјалној области на територији општине Беочин.

Општина Беочин има врло специфичну ситуацију у погледу пружања социјалне и породично-правне заштите грађанима на својој територији, јер **нема сопствени Центар за социјални рад (ЦСР)**,

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

погледу мреже установа социјалне заштите на овом подручју доминира Град Нови Сад на чије ресурсе се општина Беоцин већ дуги низ година ослања, и то су пре свега:

- Центар за социјални рад Града Новог Сада са Прихваталиштем за децу "Сигурна дечија кућа", Дневним боравком за децу и младе из породица у ризику, привременим становањем деце и омладине без родитељског старања у становима којима располаже Град, са два објекта за социјално становање у заштићеним условима, Службом саветовалишта за брак и породицу и Прихваталиштем за жене и децу угрожене породичним насиљем „Сигурна женска кућа“;
- Геронтолошки центар „Нови Сад“, са три дома (Ново насеље, Лиман и Футог), РЈ Прихваталиште са свратиштем, РЈ клубова за стара и одрасла лица (19 клубова), РЈ помоћ у кући и нега и РЈ Дневни боравак за одрасла и старија лица
- СОС Дечје село "Др Милорад Павловић", Сремска Каменица;
- Дом Ветерник са Дневним боравком;
- Школа за основно и средње образовање „Милан Петровић“, Нови Сад, са предшколским, основношколским и средњошколским програмом, Дневним боравком, Радним центром, Сервисним центром, Едукативним кампом и Услужним центром.

На територији општине Беоцин нема лиценцираних пружалаца локалних услуга социјалне заштите. У наредном тексту приказани су капацитети Центра за социјални рад Града Новог Сада односно одељења у Беочину.

Центар за социјални рад обавља делатност која је, у основи, одређена Законом о социјалној заштити, Породичним законом, Законом о спречавању насиља у породици, Законом о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица, Одлуком о социјалној заштити Града Новог Сада, Одлуком о социјалној заштити општине Беоцин и Одлуком о социјалној заштити општине Сремски Карловци, Законом о финансијској подршци породици са децом, Законом о општем управном поступку, Кривичним закоником Републике Србије, Конвенцијом о правима детета; другим законима и низом подзаконских аката. У вршењу јавних овлашћења Центар, у складу са Законом о социјалној заштити, обавља следећу делатност: процењује потребе и снаге корисника и ризике по њега и планира пружање услуга социјалне заштите; спроводи поступке и одлучује о правима на материјална давања и о коришћењу услуга социјалне заштите; предузима прописане мере, покреће и учествује у судским и другим поступцима; води прописане евиденције и стара се о чувању документације корисника.

Послови који се односе на права, односно услуге социјалне заштите о чијем се обезбеђивању стара Република Србија обављају се као поверени, а послове који се односе на права, односно услуге социјалне заштите о чијем се обезбеђивању стара Аутономна Покрајина Војводина, односно Град Нови Сад, Општине Беоцин и Сремски Карловци, Центар обавља у складу са прописом који доноси надлежни орган Града Новог Сада, Општине Беоцин и Сремски Карловци, односно надлежни орган Аутономне Покрајине Војводине. У складу са Правилником о организацији, нормативима и стандардима рада центара за социјални рад („Сл. гласник РС“, бр. 59/08, 37/10, 39/11- др. правилник и 1/2012 – др. правилник, 51/19, 12/2020 и 83/2022) послови у Центру су организовани према специфичним карактеристикама група корисника, према функцијама, односно према природи радних процеса. Послови су груписани на: - послове социјалног рада: управно-правне послове:

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беочин за период од 2025. до 2030. године

децу „Сигурна дечија кућа“, 9. Прихватилиште за жене и децу угрожене породичним насиљем „Сигурна женска кућа“, 10. Економско-технички послови, 11. Одељење Центра у Беочину, 12. Одељење Центра у Сремским Карловцима.

У оквиру Службе за пријем и управно-правне послове, посебно се формирала 1. Пријемна канцеларија и 2. Канцеларија за материјална давања.

Одељење у Беочину је, на дан 31.12.2023. године, радило са седам запослених радника, од чега су три запослена радника на неодређено време, а четири радника на одређено време. Стручни рад је организован у оквиру два тима: 1) Тим за заштиту одраслих и старих; и 2) Тим за заштиту деце и омладине. Иако је организација стручног рада Одељења у Беочину, усклађена са организацијом стручног рада у Центру за социјални рад Града Новог Сада, услед малог броја запослених стручних радника и обима посла, чланови тимова се у складу са потребама рада мењају.

Табела 7.7. Укупан број радника у Одељењу Беочин на према извору финансирања, на дан 31.12.2023.:

Извор финансирања	Број радника
Републички буџет	3
Општински буџет	4
Укупан број радника	7

Табела 15: Број радника у Одељењу Беочин према врсти посла и извору финансирања на дан 31.12.2023.

Врста послова	Репуб. буџет	Општински буџет	Укупно
Руководиоци	1		1
Стручни радници	1	3	4
Административни	1	1	2
Укупан број запослених	3	4	7

Табела 7.8. Структура стручних радника у одељењу Беочин према профилу и извору финансирања на дан 31.12.2023.

Стручни профил	Репуб. буџет	Општински буџет	Укупно
Социјални радник	1	1	2
Правник			
Психолог		1	1
Педагог		1	1
Укупан број стручних радника	1	3	5

Друге институције/организације од значаја за обезбеђивање услуга социјалне заштите у ЈЛС

На територији општине Беочин предшколско васпитање се одвија у оквиру једне ПУ „Љуба Станковић“ и укупно 7 објеката. Стање већине објеката не задовољава основне услове и стандарде за пружање услуга квалитетног предшколског васпитања. Предшколска установа има проблема са

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беочин за период од 2025. до 2030. године

Директни корисници буџетских средстава	Број запослених
1. Скупштина општине	2
2. Председник општине	2
3. Општинско веће	5
4. Правобранилац општине Беочин	1
5. Општинска управа	41
Индиректни корисници буџетских средстава	
1. Предшколска установа „Љуба Станковић“ Беочин	49
2. Културни центар општине Беочин	16
3. Спортски центар општине Беочин	11
4. Туристичка организација Беочин	3
5. Месне заједнице Беочин, Беочин град, Банаштор, Черевих, Бразилија, Раковац, Луг, Грабово, Сусек, Свилош	/
Јавна предузећа основана од стране општине	
1. ЈКП Беочин	72
2. ЈП Топлана Беочин	13
Остали корисници јавних средстава	
1. ОШ Јован Грчић Миленко	100
2. ОШ Јован Поповић	34
3. Центар за социјални рад	8
4. Црвени крст	/
5. Дом здравља Душан Савић Дода Беочин	86

Извор: Средњорочни план Општине Беочин 2023-2025

Прилог 4 - Резултати спроведених консултација и јавне расправе

Назив документа	Програм унапређења социјалне заштите општине Беочин за период од 2025. до 2030. године
Предлагач	Општина Беочин
Период спровођења консултација	01.10.2024. – 24.01.2025.
Циљеви спровођења консултација	Прикупити мишљење чланова радне групе за израду Програма унапређења, представника организација и институција из општине Беочин о свим битним деловима Програма унапређења социјалне заштите – кључне информације проистекле из анализе стања, израда SWOT матрице, дефинисање циљева, мера и активности, буџетирање у оквиру Акционог плана.
Методи спровођења консултација	Радионице и онлајн консултације
Достављање писаних коментара (навести рок)	До 24.01.2024.
Други методи спровођења консултација (навести методе,	Потребно је нагласити да је у процесу припреме за израду Програма унапређења социјалне заштите у периоду мај-јуни

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

Циљне групе и друге заинтересоване стране које су учествовале у консултацијама (навести за сваки метод консултација посебно)	Одржане су две радионице на којима су представљени резултати мапирања са препорукама за садржај програма унапређења социјалне заштите. Њихови коментари унети су у извештај о мапирању укључујући и препоруке за садржај Програма: 1. Дана 28. августа 2024. године одржана је радионица са члановима Тима за спровођење пакета подршке у оквиру пројекта Подршка одрживим услугама социјалне заштите у заједници и политикама укључивања на локалном нивоу. Учесници радионице су били представници локалних организација цивилног друштва, образовних, културних, спортских, здравствених институција. 2. Дана 29. августа 2024. одржан је састанак са руководством локалне самоуправе на којем је такође представљен извештај о резултатима мапирања. Поред тога, одржане су 3 радионице Радне групе: 30. септембра, 31. октобра и 29. новембра 2024. године, као и низ онлајн консултација на којима је дискутовано о садржају програма и пратећег Акционог плана, који су трајали до 24. јануара 2025. године.
Да ли је спровођење консултација створило додатне буџетске трошкове (ако јесте, образложити)	Није било додатних буџетских трошкова. Процес израде Програма унапређења социјалне заштите финансиран је од стране Сталне конференције градова и општина у оквиру пројекта Подршка одрживим услугама социјалне заштите у заједници и политикама укључивања на локалном нивоу, те у том смислу Општина Беоцин није имала додатних трошкова.
Информације о достављеним коментарима (навести колико је коментара примљено, колико је прихваћено, а колико није)	Током процеса консултација упућено је више коментара од стране чланова Тима за спровођење пакета подршке и Радне групе за израду програма унапређења. Сви предлози су достављани непосредно током дискусија приликом одржавања радионица. Сви коментари су уважени.
Анализа примљених коментара	На састанцима на којима су представљени резултати мапирања није било коментара. Кад су у питању консултације са институцијама укљученим у радну групу за израду програма унапређења, представници образовног система су указали на потребу појачаног превентивног рада са децом и младима, што су подржали и подаци центра за социјални рад о повећаном броју деце са проблемима у понашању и сукобу са законом као и повећаном броју случајева вршњачког насиља.

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

документу и да припреми извештај о спроведеној јавној расправи. У извештају се нарочито наводи које су заинтересоване стране и циљне групе учествовале у јавној расправи, које су сугестије изнете током јавне расправе, да ли су и на који начин те сугестије уграђене у предлог документа јавне политике и ако нису, из којих разлога то није учињено. Законом је предвиђено да се извештај о спроведеној јавној расправи прилаже уз предлог документа јавне политике. У наставку је структурирани образац који се може користити за извештавање о спроведеној јавној расправи. Образац може даље бити измењен у складу са специфичним потребама. Важно је да доносиоци одлука имају јасан увид у то о чему се дискутовало и кључне налазе анализе пристиглих коментара/предлога како би имали могућност да донесу одлуке на основу чињеница.

Назив нацрта/предлога акта	Програм унапређења социјалне заштите општине Беоцин за период од 2025. до 2030. године
Надлежни предлагач	Општина Беоцин
Период спровођења јавне расправе	Одлуком Општинског већа Општине Беоцин број 01-06-44/3/25 од 9.6.2025. године о организовању јавне расправе о нацрту Програма унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године спроведена је јавна расправа у периоду од 24.5.2025. године до 9.6.2025. године, закључно до 15,00 часова
Методи спровођења	Јавну расправу је организовало Општинско веће излагањем текста Нацрта Програма унапређења социјалне заштите у општини Беоцин и то: – на огласној табли Општинске управе општине Беоцин, – на званичном сајту општине Беоцин www.beocin.rs, – одржавањем Јавне презентације о Нацрту Програма унапређења социјалне заштите у општини Беоцин у Великој сали Скупштине општине Беоцин, Светосавска 25, дана 06.06.2025. године са почетком у 10,00 часова. Сва заинтересована физичка и правна лица су предлоге, примедбе и сугестије на Нацрт Програма могла доставити у писаном облику Одељењу за имовинске, опште и заједничке послове, Беоцин ул. Светосавска бр. 25, најкасније до 09.05.2025. године, закључно до 15,00 часова, лично или путем поште са назнаком: "За јавну расправу о Нацрту Програма унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године". Примедбе, предлози и сугестије могли су да се доставе и електронским путем, путем прописаног обрасца на мејл адресу: zana.stefanisin@beocin.ls.gov.rs

Програм унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године

Други методи спровођења јавне расправе	/
Да ли је у потпуности спроведен програм јавне расправе	Да
Да ли је осигурано учешће свих идентификованих циљних група у јавној	Јавна презентација Нацрта поменутог Програма одржана је дана 06.06.2025. године са почетком у 10,00 часова. На Јавној презентацији Нацрта поменутог Програма, присуствовала су следећа лица: Драган Глигорић, Општинска управа, руководилац Одељења за буџет и финансије Жана Стефанишин, Општинска управа, Руководилац Одељења за имовинске, опште и заједничке послове као представници локалне самоуправе и радне групе за израду нацрта програма унапређења социјалне заштите у општини Беоцин за период од 2025. до 2030. године. Представника других правних и физичких лица није било, те у том смислу, није било ни усмених сугестија, коментара, нити примедба на садржај Програма.
Које су друге заинтересоване стране учествовале у јавној расправи	/
Да ли је спровођење јавне расправе изазвало додатне буџетске трошкове	Не
Информације о достављеним коментарима, предлозима и сугестијама	Будући да је позив на јавну расправу упућен путем горе наведених канала комуникације заинтересованим грађанима, удружењима грађана, привредницима и средствима јавног обавештавања и да у року до 09.06.2025. године закључно са 15 часова није пристигао ниједан писани нити усмени коментар, сугестија или примедба на садржај Програма, Програм се има усвојити у облику и садржају који је објављен током јавне расправе.
Анализа примљених коментара	Није било коментара