

131



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Сектор за инспекцијски надзор

Број: 351-03-03795 /2020-18

Датум: 13.01.2021. године

Немањина 22, Београд

ОПШТИНСКА УПРАВА

12.02.2021.

03 354-28/2/20.

ОПШТИНА БЕОЧИН
ОПШТИНСКА УПРАВА
Грађевинска инспекција

21300 Беоцин
Светосавска 25

Поштовани,

Новодом вашег акта број 03-354-28 од 26.11.2020.године, а у складу са Законом о државној управи („Сл. гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18- др.закон) и чл. 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.36/15 и 44/2018- др. закон), даје се позитивно мишљење на ваш Предлог Годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. годину, за послове грађевинске инспекције.



НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА


Зоран Белов, дипл.инж.арх.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА - АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БЕОЧИН - ОПШТИНСКА УПРАВА
*Одељење за инспекцијске послове,
урбанизам и заштиту животне средине*

ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА
ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА
2021. ГОДИНУ

Беоцин, новембар 2020.године

САДРЖАЈ

1. УВОД	3
2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА	4
3. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА	5
4. НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ	5
5. СМЕРНИЦЕ ПЛАНИРАЊА И СПРОВОЂЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	6
6. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ПОСТУПАЊЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ	6
7. ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	7
8. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ	9
9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА	9
10. ЗАВРШНА НАПОМЕНА	10

1. УВОД

План инспекцијског надзора за 2021. годину сачињен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, бр.36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018) и заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Грађевинска инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

План инспекцијског надзора грађевинске инспекције садржи општи приказ задатака и послова грађевинске инспекције у 2021. години, непосредну примену закона и других прописа, као и праћење стања на територији општине Беочин из области грађевинске инспекције.

План инспекцијског надзора објављује се на интернет страници инспекције.

Планирањем инспекцијског надзора повећава се ефикасност и транспарентност, што доводи до јачања поверења грађана у локалну самоуправу општине Беочин. Ово се постиже кроз:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену на територији општине Беочин
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Грађевинска инспекција је у саставу Одељења за инспекцијске послове, урбанизам и заштиту животне средине Општинске управе Беочин, са седиштем у Беочину, улица Светосавска 25., и обавља послове на територији општине Беочин.

Годишњим планом инспекцијског надзора постављени су специфични циљеви које желимо постићи, одређен је начин и активности које се морају предузети како би се постигли специфични циљеви, рок у ком задатак мора бити извршен и дефинисани су индикатори резултата спроведених активности.

Циљ грађевинске инспекције је усмерен на успостављање законитог и безбедног поступања надзираних субјеката и спречавање и отклањање штетних последица по законом и другим прописима заштићена добра, непосредном применом закона, подзаконских аката и прописа из надлежности грађевинске инспекције.

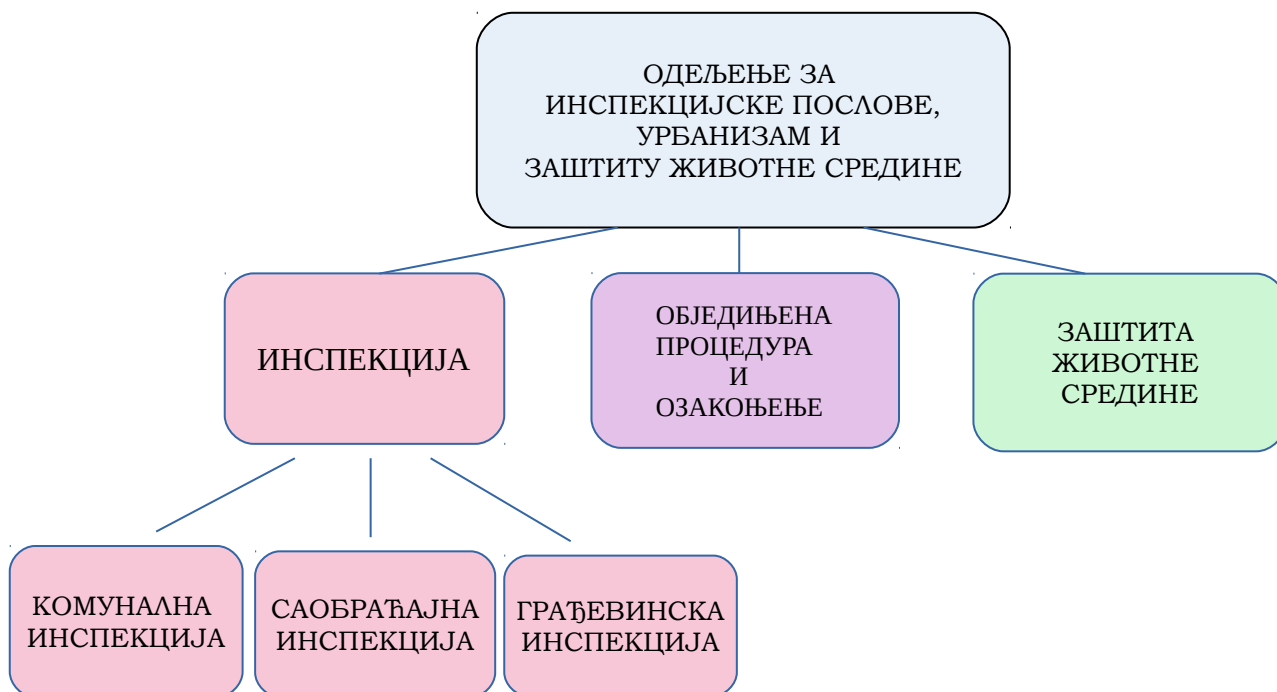
Како би се постигли наведени циљеви, грађевинска инспекција спроводи инспекцијски надзор, прати стање и предлаже мере за унапређење стања на територији општине, превентивно делује и врши саветодавне посете надзираним субјектима, прима странке, обрађује податке и у свом раду свакодневно сарађује са другим органима. Динамика рада грађевинске инспекције планирана је на основу претходног искуства, дефинисаних циљева и расположивих ресурса.

Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Када се у току реализације годишњег плана инспекцијског надзора промене околности на основу којих је сачињен план, инспекција усклађује план инспекцијског надзора са новонасталим околностима. Како би се непредвиђене, непланиране околности и појаве што више сузиле, Законом о инспекцијском надзору је предвиђено да план инспекцијског надзора садржи очекивани обим ванредних надзора. Међутим, имајући у виду да није могуће предвидети све околности, Законом је прописано да у случају промене околности на основу којих је процењен ризик и сачињен план, инспекција усклађује процену ризика и план са тим новонасталим околностима .

Инспекцијски надзори и службене контроле спровode се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције уз коришћење контролних листи.

У вршењу инспекцијског надзора грађевинска инспекција сарађује са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом.

2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА



Грађевинска инспекција је у саставу Одељења за инспекцијске послове, урбанизам и заштиту животне средине Општинске управе Беоцин. Рад Одељења организује Руководилац Одељења за инспекцијске послове, урбанизам и заштиту животне средине. Послове грађевинске инспекције обавља један грађевински инспектор. Инспектор нема замену која би вршила инспекцијски надзор у случају његове одсутности са посла, што у великој мери отежава рад инспекције. За потребе вршења инспекцијског надзора инспектор има на располагању службено возило, рачунар са приступом интернету, мобилни телефон и фотоапарат.

3. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора у 2021. години приказана је у *Табели 1.*

<i>Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2020.години</i>	
Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	7
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	224

Табела 1.

4. НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности, Грађевински инспектор има и низ непланираних активности за које је такође неопходно планирати потребно време. Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана лично и путем електронске поште, пријаве путем " Систем 48 ", телефонске пријаве као и непосредно запажање инспектора на терену. Рад инспектора са странкама није временски ограничен, што значи да у току дана није дефинисано време за рад са странкама, па је исто врло тешко испланирати.

5. СМЕРНИЦЕ ПЛАНИРАЊА И СПРОВОЂЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Општи циљ овог Плана је смањење нелегалне градње и смањење броја нелегалних објеката.

Приликом инспекцијских надзора грађевински инспектор је дужан придржавати се законом прописаних процедура уз коришћење контролних листа. При изради Плана водило се рачуна о заштити јавног интереса, безбедности објеката, отклањању опасности по живот и здравље људи, као и обавезном поступању грађевинских инспектора прописаним Законом о планирању и изградњи.

Имајући у виду да вршење инспекцијског надзора грађевинске инспекције зависи од : издатих грађевинских дозвола, пријава радова, динамике извођења радова, обезбеђеним финансијским средствима, евентуалним елементарним непогодама и др., субјекти инспекцијског надзора се нису могли унапред идентификовати, а самим тим ни планирати надзор код истих.

Обзиром да поступак озакоњења објеката још није завршен, Планом су предвиђене и активности на праћењу издатих решења о рушењу незаконито изграђених објеката и доношењу решења о обустави поступка код објеката који су озакоњени.

Такође, планом су предвиђени инспекцијски надзори везани за спровођење Закона о становању и одржавању зграда, превентивни инспекцијски надзори и саветодавне посете стамбеним заједницама.

6. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ПОСТУПАЊЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Правни основ за поступање Грађевинске инспекције је :

- Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - др. закон и 9/2020)
- Закон о озакоњењу објеката ("Сл. гласник РС", бр. 96/2015, 83/2018 и 81/2020 - одлука УС)
- Закон о становању и одржавању зграда ("Сл. гласник РС", бр.104/2016 и 9/2020 - др.закон)
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр.36/15, 44/2018 - др.закон и 95/2018)
- Други закони и подзаконска акта по којима поступа грађевинска инспекција

7. ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

редни број	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК / АКТИВНОСТ	рок	ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА
	<i>Шта желимо постићи</i>	<i>Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке морамо предузети?</i>	<i>рок у ком задатак мора бити завршен</i>	<i>Како меримо резултате спроведених активности?</i>
1.	Спровођење Закона о планирању и изградњи и других закона и подзаконских аката из области грађевинарства	Инспекцијски надзор над објектима за које је издавање грађевинске дозволе у надлежности општине Беоцин	по потреби, током целе године	Бројем донетих решења, бројем сачињених записника, бројем поднетих прекршајних пријава, пријава за привредни преступ и кривичних пријава
		Надзор по издатој грађевинској дозволи и потврди о пријави радова	током целе године	
		Надзор по издатом Решењу у складу са чланом 145. Закона о планирању и изградњи	током целе године	
		Надзор по издатој употребној дозволи за цео објект или део објекта	током целе године	
		Надзор по обавештењу о завршетку темеља	током целе године	
		Надзор по обавештењу о завршеној конструкцији објекта	током целе године	
		Контрола бесправне градње	стална контрола	
		Инспекцијски надзор по пријавама грађана	стална контрола	
		Превентивни инспекцијски надзор везан за спровођење Закона о становању и одржавању зграда, саветодавне посете стамбеним заједницама	по потреби, током целе године	
		Послови везани за спровођење Закона о озакоњењу објекта, доношење решења о обустави поступка за озакоњене објекте, по потреби излазак на терен	до окончања	

редни број	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК / АКТИВНОСТ	рок	ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА
2.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, прекршајних пријава, пријава за привредни преступ и кривичних пријава	континуирано	дневна, недељна, месечна, тромесечна, шестомесечна и годишња анализа података
3.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области грађевинарства	континуирано	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора грађевинске инспекције
4.	Припрема и спровођење инспекцијских надзора, планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа	континуирано	Поштовање законских рокова и њена примена
		Израда месечног, шестомесечног и годишњег извештаја	континуирано	50 сати рада по инспектору
5.	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада са осталим инспекцијама, отварање предмета, праћење рока и извршења истог и друге техничке припреме	континуирано	Број новоотворених предмета, остварен број састанака
6.	Превентивно деловање инспекције којим се утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка	Информисање јавности: 1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора 2. Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом 3. Предузимање превентивних инспекцијских надзора	континуирано	

8. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

				КРИТИЧАН РИЗИК
				ВИСОК РИЗИК
				СРЕДЊИ РИЗИК
				НИЗАК РИЗИК
				НЕЗНАТАН РИЗИК
1	2	3	4	

ЛЕГЕНДА	
1	Одржавање објеката, употребне дозволе
2	Рушење објеката без дозволе за рушење
3	Грађење објеката или извођење радова без решења којим се одобрава грађење или извођење радова
4	Грађење објеката и извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе Одржавање стамбених зграда

9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ

1. Обезбеђење неопходних средстава за рад инспекције на терену

- Овде се пре свега мисли на повећање броја инспектора због повећаног обима посла, веће покривености територије општине, ефикаснијег деловања на терену и због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору. Општина Беочин има једног Грађевинског инспектора што није довољно за обављање планираних редовних надзора и осталих активности које су у надлежности ове инспекције.
- Увођење јединственог информационог система за инспекције.

2. Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа

- Сарадња инспекције са судским органима, тужилаштвом, полицијом, покрајинским и републичким инспекторима, јавним предузећима и другим државним органима.
- Унапређење рада инспектора кроз обуке, семинаре, едукације, а све ради ефикаснијег рада на терену и ефикасније примене и спровођења Закона о инспекцијском надзору.

10. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Годишњи план инспекцијског надзора за 2021. годину заснован је на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

Одељење за инспекцијске послове, урбанизам и заштиту животне средине задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2021. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

ОПШТИНА БЕОЧИН

ОПШТИНСКА УПРАВА

*Одељење за инспекцијске послове,
урбанизам и заштиту животне средине*

Број: 03-354-28/2020

Дана: 26. новембар 2020. године

Б Е О Ч И Н

РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА

Љубица Цесарец